

VZTAHY MEZI EVROPSKÝM PARLAMENTEM A VNITROSTÁTNÍMI PARLAMENTY EU

CS



VÝROČNÍ ZPRÁVA ZA ROK 2020



PARLAMENTY V EVROPSKÉ UNII



Fungování Evropské unie je založeno na zastupitelské demokracii.



705 míst*



Občané jsou na úrovni Unie přímo zastoupeni v Evropském parlamentu.

Členské státy jsou zastoupeny v Evropské radě svými hlavami států nebo předsedy vlád a v Radě svými vládami, kteří jsou demokraticky odpovědní buď svým vnitrostátním parlamentům, nebo svým občanům.



Vnitrostátní parlamenty aktivně přispívají k dobrému fungování Unie tím, že ...



... jsou informovány orgány Unie a jsou jim postupovány návrhy legislativních aktů Unie.



... zajišťují, že je dodržována zásada subsidiarity.



... podílejí se na mechanismech hodnocení provádění politik Unie v rámci prostoru svobody, bezpečnosti a práva a jsou zapojeny do politické kontroly činnosti Europolu a do hodnocení činnosti Eurojustu.



... podílejí se na postupech pro přijímání změn Smluv o EU.



... jsou jim oznamovány žádosti o přistoupení k EU.



... podílejí se na meziparlamentní spolupráci mezi vnitrostátními parlamenty a Evropským parlamentem.



Evropský parlament a vnitrostátní parlamenty společně vymezí organizaci a podporu účinné a pravidelné meziparlamentní spolupráce v EU.



Konference parlamentních výborů pro unijní záležitosti může Evropskému parlamentu, Radě a Komisi dávat veškeré podněty, které považuje za účelné. Kromě toho podporuje výměnu informací a osvědčených postupů mezi vnitrostátními parlamenty a Evropským parlamentem.

* Od 1. února 2020 má Evropský parlament po vystoupení Spojeného království z EU dne 31. ledna 2020 705 křesel.

Zdroj: Článek 12 Smlouvy o Evropské unii a články 9 a 10 Protokolu o úloze vnitrostátních parlamentů v Evropské unii (č. 1) připojeného ke Smlouvám.

ŘEDITELSTVÍ PRO VZTAHY S VNITROSTÁTNÍMI PARLAMENTY

VÝROČNÍ ZPRÁVA ZA ROK 2020

Vztahy mezi Evropským parlamentem a vnitrostátní parlamenty EU

Tato výroční zpráva ředitelství pro vztahy s vnitrostátními parlamenty přináší přehled všech činností a vývoje meziparlamentní spolupráce s vnitrostátními parlamenty v roce 2020. Spolupráce se zúčastnilo 39 vnitrostátních parlamentů a komor z 27 členských států a Evropský parlament.

Tuto publikaci vydalo ředitelství Evropského parlamentu pro vztahy s vnitrostátními parlamenty, které je součástí generálního ředitelství Evropského parlamentu pro předsednictví.

Katrin RUHRMANN

ředitelka

katrin.ruhrmann@europarl.europa.eu

Pekka NURMINEN

vedoucí oddělení pro institucionální spolupráci

pekka.nurminen@europarl.europa.eu

Jesús GÓMEZ

vedoucí oddělení pro legislativní dialog

jesus.gomez@europarl.europa.eu

Vyhotovila:

Paraskevi CHAVAKI

administrátor, oddělení pro institucionální spolupráci

paraskevi.chavaki@europarl.europa.eu

Rukopis byl dokončen 18. března 2021.

relnatparl@europarl.europa.eu

<https://europarl.europa.eu/relnatparl/en/home/news>

All photos and illustrations © European Union, unless otherwise stated.

OBSAH

Předmluva místopředsedů Evropského parlamentu odpovědných za vztahy s vnitrostátními parlamenty EU	8
I. Dopad pandemie COVID-19 na meziparlamentní spolupráci	10
II. Hlavní události a témata projednáváná na meziparlamentní úrovni v roce 2020	13
a. Politický rámec	13
b. Průřezová témata	14
1. MEZIPARLAMENTNÍ ORGÁNY	18
1.1 Konference parlamentních výborů pro záležitosti Unie (COSAC)	18
1.2 Konference předsedů parlamentů EU (EUSC)	21
2. INTERPARLAMENTNÍ KONFERENCE (IPC)	23
2.1 Evropský parlamentní týden, Meziparlamentní konference o stabilitě, hospodářské koordinaci a správě v EU a konference o evropském semestru (IPC SECG)	23
2.2 Meziparlamentní konference pro společnou zahraniční a bezpečnostní politiku (SZBP) a společnou bezpečnostní a obrannou politiku (SBOP)	26
3. MEZIPARLAMENTNÍ DOHLED NAD PROSTOREM SVOBODY, BEZPEČNOSTI A PRÁVA	29
3.1 Skupina pro společnou parlamentní kontrolu Europolu	29
3.2 Meziparlamentní setkání výborů o hodnocení Eurojustu	32
3.3 Evropská pohraniční a pobřežní stráž (EBCG)	34
4. SCHŮZE VÝBORŮ A JINÁ MEZIPARLAMENTNÍ SPOLUPRÁCE	35
4.1 Meziparlamentní setkání výborů	35
4.2 Konference na vysoké úrovni o migraci a azylu	39
4.3 Meziparlamentní spolupráce v oblasti vnější činnosti EU a mnohostranná parlamentní shromáždění	41
4.4 Dvoustranné návštěvy vnitrostátních parlamentů EU v Evropském parlamentu a další dvoustranné výměny	43
5. LEGISLATIVNÍ SPOLUPRÁCE S VNITROSTÁTNÍMI PARLAMENTY EU	44
5.1 Systém včasného varování a protokol č. 2 připojený ke Smlouvám	44
5.1.1 Systém včasného varování	44
5.1.2 odání vnitrostátních parlamentů EU	45
5.1.3 Měsíční zpráva o aktuálním stavu	48
5.2 Neformální politický dialog a protokol č. 1 ke Smlouvám	49

6. SÍŤE A VÝMĚNA INFORMACÍ	51
6.1 Meziparlamentní výměna informací týkajících se EU (IPEX)	51
6.2 Evropské středisko pro parlamentní výzkum a dokumentaci (ECPRD)	53
6.3 Program na podporu parlamentu předsednického státu	56
6.4 Síť zástupců vnitrostátních parlamentů EU v Bruselu	57
6.5 Semináře pro zaměstnance	58
7. NÁSTROJE A PODPŮRNÁ ČINNOST	60
7.1 Schůze na dálku a videokonference	60
7.2 CONNECT – databáze podání vnitrostátních parlamentů v Evropském parlamentu	62
7.3 Adresář příslušných výborů (CorCom)	63
7.4 Publikace ředitelství pro vztahy s vnitrostátními parlamenty	64
8. ŘEDITELSTVÍ PRO VZTAHY S VNITROSTÁTNÍMI PARLAMENTY	65
PŘÍLOHA	66
PŘÍLOHA I – zasedání konference COSAC – témata a hlavní řečníci v roce 2020	66
PŘÍLOHA II – Meziparlamentní setkání výborů a meziparlamentní konference pořádané Evropským parlamentem v Bruselu v roce 2020	68
PŘÍLOHA III – Návštěvy vnitrostátních parlamentů EU v Evropském parlamentu v roce 2020 (včetně videokonferencí zprostředkovaných ředitelstvím)	69
PŘÍLOHA IV – Údaje mechanismu včasného varování	71
PŘÍLOHA V – Příspěvky podané na základě protokolu č. 1 – neformální politický dialog	73
PŘÍLOHA VI – Evropské centrum pro parlamentní výzkum a dokumentaci (ECPRD)	74
Glosář termínů a zkratk	77

Předmluva místopředsedů Evropského parlamentu odpovědných za vztahy s vnitrostátními parlamenty EU

V lednu 2020 Evropský parlament začínal první rok nového volebního období po volbách do Evropského parlamentu v roce 2019. Hleděl se do budoucna a byl připraven čelit řadě výzev, od plánování rozpočtu na příštích sedm let přes koncipování budoucích vztahů EU se Spojeným královstvím po brexitu až po rozvoj udržitelné politiky v oblasti životního prostředí a navazování vztahů s partnery po celém světě.



Místopředsedkyně EP Dita Charanzová a první místopředsedkyně EP Roberta Metsola, prostory EP v Bruselu © Evropská unie 2021 – EP/Alain ROLLAND

V té době si nikdo nedokázal představit, co před námi stojí: pandemie způsobená virem COVID-19, která postihla každou zemi na celém světě; lidé, kteří budou tvrdě zasaženi zdravím a lidskými tragédiemi a hospodářskými a sociálními krizemi vyvolanými omezením volného pohybu osob, hygienická a zdravotní opatření nezbytná pro boj proti viru. Nedokázali jsme si představit, do jaké míry se náš každodenní život, naše svoboda a naše chování změní během pouhých několika týdnů.

Od března 2020 musel každý Parlament rychle reagovat na novou realitu pandemie. Jsou zapotřebí k zajištění bezpečnosti a ochrany zdraví svých poslanců a zaměstnanců a kontinuity základních funkcí, jako legislativní činnost a rozhodování o rozpočtu. Účinným a cenným nástrojem pro řešení krize v parlamentech jsou meziparlamentní vytváření sítí a výměna postupů, jak řešit novou situaci, pokud jde o parlamentní i administrativní postupy.

Meziparlamentní aktivity se na počátku pandemie zastavily. Konference předsedů parlamentů byla zrušena a chorvatské předsednictví muselo čelit nebyvalým výzvám, ale meziparlamentní setkání se vrátilo na cestu k prvnímu setkání předsedů konference COSAC pořádanému na dálku v červnu 2020 a dalšímu setkání předsedů s Michele Barnierem, hlavním vyjednavatelem pro obchodní dohodu mezi EU a Spojeným královstvím. Během německého předsednictví se meziparlamentní činnosti zrychlily, přičemž všechna obvyklá setkání se konají na dálku a další schůze předsedů konference COSAC se konají dokonce s komisaři.

Evropský parlament se také musel velmi rychle přizpůsobit novým způsobům práce a nasadit značné logistické zdroje, aby zajistil kontinuitu činnosti Parlamentu (a meziparlamentních orgánů). Evropský parlament obnovil meziparlamentní činnost skupiny pro společnou parlamentní kontrolu Evroplu, která se tentokrát konala na dálku. Po této akci následovalo několik meziparlamentních setkání výborů na dálku, včetně vůbec prvního zasedání o hodnocení Eurojustu a konference na vysoké úrovni o migraci a azylu, kterou uspořádal Evropský parlament spolu s parlamentem předsednictví ve spolupráci s ostatními dvěma parlamenty trojice předsednictví.

Evropský parlament ještě více spolupracoval s parlamenty předsednictví s cílem přizpůsobit formáty schůzí a pořady jednání požadavkům schůzí na dálku. Odhodlání a odhodlání chorvatského a německého předsednictví a Evropského parlamentu, včetně všech zaměstnanců, umožnilo návrat k obvyklému vysoce kvalitnímu a ambicióznímu programu meziparlamentních činností, a to navzdory mimořádně obtížným okolnostem.

Orgány EU prokázaly v této krizi velkou odolnost. Bylo zajištěno evropské rozhodování na všech úrovních a bylo dosaženo výsledků. Byla přijata rozhodnutí o budoucím rozpočtu EU a financování oživení ze strany EU, včetně ustanovení o dodržování zásad právního státu, a do budoucna byl vytvořen životaschopný systém vlastních zdrojů. Tato témata byla rovněž intenzivně projednávána na meziparlamentních setkáních.

Konference o budoucnosti Evropy byla dalším tématem, o němž se pravidelně diskutuje na meziparlamentních setkáních; v roce 2021 bude jistě ústředním bodem meziparlamentních činností a debat. Vnitrostátní parlamenty budou hrát klíčovou úlohu v diskusi o utváření budoucnosti Evropy.

Vítáme posílenou meziparlamentní spolupráci v otázkách souvisejících s vnější činností EU. Evropský parlament klade důraz na sledování dopadu krize na demokratické instituce na celém světě. Rovněž se těšíme na obnovení našeho tradičního transatlantického partnerství, na převzetí větší úlohy globálního hráče na mezinárodní scéně, zejména v sousedních regionech, a na rozvoj nových přírodních vztahů a posílení spolupráce s parlamentem Spojeného království.

Rok 2020 zásadně změnil náš způsob práce a budeme muset během tohoto výjimečného roku čerpat z našich zkušeností. Technologie celkově fungují dobře a naše zkušenosti s virtuálními pracovními metodami jsme posílili. Domníváme se však, že meziparlamentní vztahy jsou z velké části založeny na osobních vztazích a že meziparlamentní setkání nelze nahradit videokonferencí. Osobní setkání mají jinou dynamiku a význam a těšíme se na opětovné osobní setkání, jakmile to bude možné. To samozřejmě nevylučuje možnost, že schůze na dálku mohou být nadále používány jako další formát zasedání, kdykoli se ukáží jako užitečné.

Chtěli bychom poděkovat bývalé první místopředsedkyni paní Mairead McGuinnessové za její oddanost a příspěvek ke vztahům Evropského parlamentu s vnitrostátními parlamenty až do jejího zvolení do Evropské komise v září 2020.

Evropský parlament a vnitrostátní parlamenty EU zůstávají klíčovými partnery při utváření budoucnosti Evropy. Jsme odhodláni pokračovat v úzké spolupráci ve všech oblastech společného zájmu a zajistit řádné fungování parlamentní demokracie na všech úrovních, v Evropě i mimo ni.



Roberta Metsola
První místopředsedkyně



Dita Charanzová
Místopředsedkyně

I. DOPAD PANDEMIE COVID-19 NA MEZIPARLAMENTNÍ SPOLUPRÁCI

Rok 2020 začal stejně jako každý další rok, pokud jde o meziparlamentní aktivity. Schůze předsedů Konference výborů pro evropské záležitosti (COSAC) se konala v lednu 2020 v Záhřebu a zahájila cyklus akcí plánovaných chorvatským předsednictvím. V únoru 2020 přivítal Evropský parlament v rámci Evropského parlamentního týdne ve svých prostorách v Bruselu více než 100 poslanců z různých členských států. Meziparlamentní konference pro společnou zahraniční a bezpečnostní politiku a společnou bezpečnostní a obrannou politiku v Záhřebu (2.–4. března) byla posledním meziparlamentním setkáním, které se konalo ve fyzické podobě v roce 2020.

Velmi brzy po tomto setkání se situace COVID-19 v Evropě začala dramaticky zhoršovat a všude byla přijata výjimečná opatření k omezení šíření viru. Předseda David Sassoli dne 2. března v Evropském parlamentu oznámil, že bude zrušeno více než 130 akcí, které se mají konat v prostorách Evropského parlamentu a kterých se zúčastní 6 000 až 7 000 účastníků. Evropský parlament by rovněž zavíral své dveře návštěvníkům.

Nárůst infekcí byl rychlý a epidemie se stala celosvětovou. Rozhodnutí předsedy nepovolit akce s externími návštěvníky bylo v následujících měsících prodlouženo do konce roku 2020. Akce všeho druhu byly zrušeny, návštěvy a cesty pozastaveny a zaměstnanci (a příležitostně poslanci) byli požádáni, aby pracovali z domova¹. V důsledku toho byla všechna osobní meziparlamentní setkání pořádaná Evropským parlamentem v období od března do prosince 2020 buď zrušena, odložena, nebo nahrazena schůzemi na dálku.

Podobně byla zrušena konference předsedů parlamentů EU, která se má konat v Helsinkách v květnu 2020. Schůze skupiny pro společnou parlamentní kontrolu Europolu, která je rovněž naplánována na březen 2020, byla nahrazena písemnou elektronickou výměnou informací.

Práce Parlamentu však pokračovala. Ačkoli zasedání na dálku zůstala spíše výjimkou než pravidlem pro vnitrostátní parlamenty, byly provedeny nezbytné úpravy, aby poslanci mohli kontrolovat a hlasovat o nových právních předpisech, z nichž mnohé se týkaly zdravotní nouze². Evropský parlament přijal revidovaný harmonogram zasedání, z nichž první se zabývá naléhavými legislativními otázkami. Poslanci EP by mohli být buď fyzicky přítomni, nebo připojeni prostřednictvím videokonference. Byla rovněž zavedena opatření, která umožňují hlasovat elektronickou poštou. Opatření k omezení fyzického kontaktu uplatňovaná v jednacím sále.³

Evropský parlament, jakož i chorvatské a německé předsednictví Rady své programy co nejvíce upravily. Organizace meziparlamentních akcí pokračovala poměrně intenzivním tempem, zejména ve druhé polovině roku 2020. Kontinuity činnosti bylo dosaženo přizpůsobením formátů zasedání, pořadů jednání a postupů. Byly použity písemné postupy a schůze se staly virtuálními,

1 http://www.epgencms.europarl.europa.eu/cmsdata/upload/0ae11501-a0b2-4339-93db-349872d77e25/WEB_No.27_National_Parliaments_procedures_following_COVID-19.pdf

2 Také z důvodu epidemie COVID-19 se poprvé setkal vnitrostátní parlament v jednacím sále Evropského parlamentu: 150 poslanců belgického parlamentu se nemohlo scházet ve svém obvyklém jednacím sále a zároveň respektovat opatření k omezení společenského kontaktu. Rozprava o nové vládní dohodě a její ratifikace proběhla na podzim roku 2020 v prostorách Evropského parlamentu.

3 http://www.epgencms.europarl.europa.eu/cmsdata/upload/3d8a3e61-4f20-4e73-9cb0-4a13efce510d/No.32_State_of_COVID-19_measures_in_Parliaments.pdf

kratšími a četnějšími. Přijetí politických textů, které jsou obvykle předmětem intenzivních jednání během zasedání, bylo buď zrušeno, nebo nahrazeno jinými postupy. Zatímco spolupráce v rámci konference COSAC pokračovala na dálku, byla zapotřebí určitá společně dohodnutá flexibilita, pokud jde o jednací řád, který takové výjimečné okolnosti nestanoví. Chorvatské předsednictví například rozhodlo nahradit plenární zasedání COSAC mimořádnou schůzí předsedů a německé předsednictví uspořádalo plně virtuální konferenci, kterou uzavřelo program svého předsednictví. V obou případech bylo poskytnuto omezené tlumočení z důvodu technických omezení schůzí na dálku a nebyly přijaty žádné texty. V některých případech byla politická znění nahrazena závěry předsedů (Meziparlamentní konference pro společnou zahraniční a bezpečnostní politiku a společnou bezpečnostní a obrannou politiku) nebo dopisem předsednictví, který je otevřen k podpisu (COSAC).

Politické okolnosti v roce 2020 vyvolaly naléhavější debaty. V rámci konference COSAC a Meziparlamentní konference pro společnou zahraniční a bezpečnostní politiku a společnou bezpečnostní a obrannou politiku (IPC CFSP/SBOP) přijalo německé předsednictví iniciativy s cílem zařadit na pořad jednání „naléhavé rozpravy“. Cílem bylo spontánněji vyměňovat si názory za neustále se měnících politických okolností. Témata často související s vnějšími politikami EU. Tento trend může pokračovat.

Evropský parlament znovu zahájil organizaci meziparlamentních činností se skupinou pro společnou parlamentní kontrolu Europolu, která se konala na dálku v září 2020. Po tomto setkání následovaly čtyři schůze meziparlamentních výborů na dálku, včetně první meziparlamentní schůze meziparlamentního výboru pro hodnocení Eurojustu a virtuální konference na vysoké úrovni o migraci a azylu, kterou spolupořádal parlament předsednictví (Německo) ve spolupráci s ostatními dvěma parlamenty trojice předsednictví (Portugalsko a Slovinsko) v listopadu v Bruselu.



Stejný počet ICM se uskutečnil jako v roce 2019. Vzhledem k evropským volbám to bylo již o něco méně, než je obvyklé. Je rovněž třeba poznamenat, že v roce 2020 došlo ke zvýšení účasti poslanců vnitrostátních parlamentů, pravděpodobně díky novým zařízením pro účast na dálku. Cestovní omezení znamenala, že počátkem roku 2020 bylo uspořádáno jen velmi málo dvoustranných jednání a všechna dvoustranná jednání byla po březnu 2020 přístupná online.

Počet podání podle protokolů č. 1 a č. 2 byl rovněž mírně nižší než v běžném legislativním roce, ale od roku 2019 se stále zvyšoval. V několika případech potřeba rychle reagovat na pandemii znamenala, že 8týdenní období vyhrazené pro kontrolu subsidiarity nebylo možné dodržet a zpracování legislativních návrhů bylo urychleno.

Pandemie rovněž představuje digitální skok vpřed, a to nejen z technického hlediska, ale i z hlediska chování a postojů lidí. Urychlila dostupnost řešení pro schůze na dálku a zvýšila připravenost poslanců a vysoce postavených řečníků k účasti na dálku. Zasedání se rovněž zkracují a výměny se více zaměřují. Některé z těchto pozitivních zkušeností mohou být zachovány i v budoucnu a mohly by vést k více ad hoc dialogům, například mezi zpravodaji v Evropském parlamentu a vnitrostátními parlamenty nebo mezi poslanci EP a poslanci vnitrostátních parlamentů s podobnými institucionálními úlohami, například předsedy výborů, kteří mají stejná portfolia, nebo místopředsedy.

Kromě tohoto vývoje na politické úrovni vedla zdravotní krize také k intenzivnější elektronické a elektronické (písemné) výměně informací mezi parlamenty, zejména v rámci sítí ECPRD a IPEX⁴.

4 Evropské středisko pro parlamentní výzkum a dokumentaci (ECPRD) a meziparlamentní výměna informací o EU (IPEX).

II. HLAVNÍ UDÁLOSTI A TÉMATA PROJEDNÁVANÁ NA MEZIPARLAMENTNÍ ÚROVNI V ROCE 2020

a. Politický rámec

Činnost ředitelství pro vztahy s vnitrostátními parlamenty probíhala pod politickým vedením předsedy Evropského parlamentu Davida Sassoliho, první místopředsedkyně Mairead McGuinnessové a místopředsedkyně Dity Charanzové, která odpovídá za vztahy s vnitrostátními parlamenty, a předsedou Výboru pro ústavní záležitosti (AFCO) a Konference předsedů výborů Antoniem Tajaním. Od poloviny listopadu 2020 byla první místopředsedkyní Evropského parlamentu zvolena Roberta Metsola a nahradila paní McGuinnessovou, která se stala evropskou komisařkou pro finanční služby, finanční stabilitu a unii kapitálových trhů.

Rok 2020, první celý rok tohoto volebního období, byl stanoven jako politicky náročný rok i bez pandemie. Témata, která měla být projednána, byla velmi důležitá a souvisela se strategickou agendou Evropské rady a prioritami nové Komise, kterou schválil EP, když na konci roku 2019 potvrdil novou Komisi. Dohoda o víceletém finančním rámci se všemi souvisejícími právními předpisy, uzavření nového partnerství mezi EU a Spojeným královstvím, Zelená dohoda pro Evropu a digitální agenda, jakož i zahájení konference o budoucnosti Evropy již měly figurovat na programu meziparlamentních setkání. Dalším důležitým tématem diskusí na mnoha meziparlamentních fórech bylo posílení úlohy EU jako globálního aktéra.

Od března 2020 se dalším nevyhnutelným tématem na mnoha zasedáních stala pandemie. Parlamenty si vyměňovaly názory a zkušenosti, pokud jde o opatření pro boj proti šíření viru a o tom, jak zachovat základní funkce parlamentů a parlamentní činnost v obtížných obdobích způsobených pandemií.

Dalším tématem, o němž se v roce 2020 intenzivně diskutovalo, byl právní stát v EU. Tato diskuse byla částečně spojena s víceletým finančním rámcem a facilitou na podporu oživení a odolnosti, která byla vytvořena s cílem zmírnit dlouhodobé sociální a hospodářské dopady pandemie. Krize rovněž výrazně zhoršila bezpečnostní a migrační výzvy, které byly projednávány během meziparlamentních setkání a výměn.



Videokonference Konference předsedů EP a předsedy EP Davida Sassoliho s předsedou německého Spolkového sněmu Wolfgangem Schäubleem v květnu 2020 © Evropská unie 2020 – EP/Daina LE LARDIC

b. Průřezová témata

Meziparlamentní spolupráce se tradičně zaměřuje na politické a institucionální otázky a diskuse. Systém včasného varování, který propojuje vnitrostátní parlamenty s legislativním procesem EU prostřednictvím kontroly subsidiarity, podnítil rozsáhlý legislativní dialog, který daleko přesahuje rámec subsidiarity. V posledních letech byla pozornost věnována také parlamentní kontrole a dohledu nad evropskými výkonnými opatřeními a agenturami, zejména v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí. Parlamentní spolupráce se rovněž rozvíjí v oblasti vnějších politik EU, zejména v rámci SZBP/SBOP, ale také v parlamentní diplomacii, podpoře demokracie a spolupráci na mnohostranných a dokonce globálních fórech s cílem hájit evropské hodnoty a zájmy.

V roce 2020 byla na několika meziparlamentních fórech a dvoustranných jednáních diskutována tato opakující se témata:

i. Konference o budoucnosti Evropy

Již v prosinci 2019 navrhly Komise a Evropský parlament, že uspořádají konferenci s cílem zamyslet se nad úlohou EU v neustále se měnícím mezinárodním prostředí a s úpravami, které je třeba přizpůsobit situaci 21. století. Pandemie sloužila k tomu, aby více než kdy jindy zdůraznila naléhavou potřebu sebereflexe a diskuse o reformě a obnově EU.

Evropský parlament přijal v roce 2020 dvě usnesení o konferenci o budoucnosti Evropy, a to v lednu a v červnu⁵. Poslanci EP požádali Radu, aby byla otevřena reformám, které konference přinese, včetně změn Smluv. Evropský parlament se zavázal, že konferenci zahájí co nejdříve, a byl připraven tak učinit v roce 2020. Poslanci zdůraznili, že zdravotní krize otevřela více otázek k zamyšlení: větší pravomoci Unie jednat v případě přeshraničních zdravotních hrozeb; nové nástroje k zajištění toho, aby Unie mohla v budoucnu v případě krize neprodleně jednat s cílem koordinovat, organizovat solidaritu nebo reagovat na útoky na základní práva.

Od roku 2019 projevil vnitrostátní parlamenty silnou vůli být do konference zapojeny, což bylo v roce 2020 několikrát zdůrazněno, zejména v rámci konference COSAC. Vnitrostátní parlamenty přirozeně hrají klíčovou úlohu, a to jak ve spojení s občany, tak ve spolupráci s Evropským parlamentem, ale také formálně i v případě změn Smlouvy. Německé předsednictví se zasazovalo o silnou účast vnitrostátních parlamentů. Chorvatské i německé předsednictví iniciovalo dopisy předsednictví orgánům EU, které podepsala většina předsedů delegací vnitrostátních parlamentů. Evropský parlament rovněž vyjádřil přání, aby byly odpovídajícím způsobem zapojeny vnitrostátní parlamenty a aby konference měla skutečný parlamentní rozměr.

5 Usnesení Evropského parlamentu ze dne 15. ledna 2020 o postoji Evropského parlamentu ke konferenci o budoucnosti Evropy (přijaté texty, P9_TA(2020)0010); Usnesení Evropského parlamentu ze dne 18. června 2020 o postoji Evropského parlamentu ke konferenci o budoucnosti Evropy (přijaté texty, P9_TA(2020)0153).

ii. Právní stát, demokracie a základní práva

Komise přijala rámec pro právní stát, který má řešit vývoj v některých zemích EU, jenž představuje systémové ohrožení právního státu. Vzhledem k tomu, že se dodržování zásad právního státu stalo průřezovou prioritou ve všech politikách EU, odrazilo se to i v různých meziparlamentních diskusích, a to i na dvoustranném základě.

Bylo uspořádáno zvláštní zasedání COSAC s cílem projednat právní stát s místopředsedkyní Komise Věrou Jourovou a komisařem Didierem Reyndersem. Poslanci chtějí toto téma pravidelně přezkoumávat, například v souvislosti s výroční zprávou Komise o stavu právního státu.

Dne 10. listopadu uspořádal parlamentní Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci (LIBE) meziparlamentní setkání na téma „První výroční zpráva Komise o právním státě a úloha vnitrostátních parlamentů“, která poslancům umožnila sdílet zkušenosti s úlohou vnitrostátních parlamentů. Rovněž byl projednán dopad opatření COVID-19 na demokracii, právní stát a základní práva, přičemž zvláštní pozornost byla věnována kontrole prováděné vnitrostátními parlamenty v tomto období.

iii. Jednání o dohodě o obchodu a spolupráci mezi EU a Spojeným královstvím

Spojené království opustilo EU dne 31. ledna 2020 a přechodné období do konce roku 2020 stanovilo, že Spojené království zůstane součástí jednotného trhu EU a celní unie, zatímco jednání o budoucích vztazích stále probíhají. Dohoda o budoucích vztazích mezi EU a Spojeným královstvím byla uzavřena až 24. prosince 2020. Vztahy mezi EU a Spojeným královstvím a konkrétněji jednání o dohodě o obchodu a spolupráci mezi EU a Spojeným královstvím byly součástí meziparlamentních diskusí v průběhu celého roku 2020.

Předsedové konference COSAC uspořádali v červnu a září 2020 dvě zvláštní schůze s hlavním vyjednávačem EU Michele Barnierem. Pan Barnier informoval předsedy konference COSAC o nejnovějším vývoji, a to při obou příležitostech za účasti předsedy koordinační skupiny Evropského parlamentu Davida McAllistera. V rámci 7. zasedání Skupiny pro společnou parlamentní kontrolu Europolu v září 2020 proběhla diskuse o výzvách souvisejících s brexitem s ohledem na budoucí úlohu Europolu a nediskutovatelné normy EU v budoucí spolupráci mezi Europolem a Spojeným královstvím. Otázky související s brexitem týkající se boje proti terorismu a přeshraniční organizované trestné činnosti byly rovněž projednány na meziparlamentním setkání výborů pro hodnocení činnosti Eurojustu v prosinci 2020.

Evropský parlament a obě komory britského parlamentu se v roce 2020 (od února) účastnily meziparlamentních činností jako pozorovatelé ze třetích zemí nebo zvláštní hosté v souladu s pravidly jednotlivých meziparlamentních konferencí. Výbory Evropského parlamentu příležitostně pozvaly zástupce parlamentu Spojeného království, je-li to vhodné. V roce 2020 pokračovala řada dvoustranných výměn s parlamentem Spojeného království, zejména se Sněmovnou lordů.

iv. Rozpočet EU a plán obnovy

Dlouhodobý finanční plán na příštích sedm let, VFR na období 2021-2027, byl kromě plánu obnovy pro Evropu důležitým tématem, které mělo být v roce 2020 vyřešeno v reakci na zdravotní krizi a její silný dopad na evropské hospodářství. Meziparlamentní rozpravy a výměny věnovaly tomuto tématu značný čas, který byl na pořadu jednání obou předsednictví v roce 2020. V dopise chorvatského předsednictví, který podepsalo mnoho předsedů konference COSAC, byly orgány EU vyzvány, aby VFR a plán obnovy Evropy přijaly včas.

Většina parlamentů uvítala historickou dohodu Evropské rady ze dne 21. července 2020 o víceletém finančním rámci a plánu obnovy. Rozhodnutí o novém systému vlastních zdrojů muselo být ratifikováno většinou vnitrostátních parlamentů. Evropský parlament využil během meziparlamentních výměn v roce 2020 všechny příležitosti k tomu, aby zdůraznil naléhavou potřebu hladkého ratifikačního procesu v členských státech, a zároveň hájil svůj vlastní postoj nesnižovat VFR kvůli nástroji na podporu oživení.

Rozpravy na 15. meziparlamentní konferenci o stabilitě, hospodářské koordinaci a správě v EU (IPC SECG) v říjnu 2020 se zaměřily na hospodářské důsledky krize. Parlament v těchto výměnách obecně tvrdil, že vnitrostátní parlamenty by měly být zapojeny do vytváření a přijímání plánů na podporu oživení a odolnosti, a nikoli pouze do jejich kontroly. Stejně téma dominovalo i debatě COSAC.

v. Zelená a digitální transformace

Zelená a digitální transformace v měnícím se světě je prioritou Komise, v jejíž čele stojí předsedkyně Ursula von der Leyenová. Kvůli pandemii COVID-19 nabyly digitální a zelené cíle EU na významu a ukázalo se, že digitální a ekologická transformace může probíhat velmi rychle. Evropský parlament tyto priority EU důrazně podporuje a zasazoval se o jejich přiměřené financování, které je pro jejich úspěch nepostradatelné.

V únoru 2020 se IPC SECG rovněž zaměřila na změnu klimatu a úlohu, kterou mohou v tomto ohledu hrát hospodářské, rozpočtové a sociální politiky EU. Všichni hlavní řečníci zdůraznili význam okamžitých opatření v boji proti změně klimatu.

Výkonný místopředseda Komise pro Zelenou dohodu pro Evropu Frans Timmermans se v září 2020 obrátil na předsedy konference COSAC a podrobně rozvedl téma a související výzvy. Zdůraznil význam fáze oživení v EU a klíčovou úlohu vnitrostátních parlamentů, a to jak pokud jde o převádění rozhodnutí Evropské rady do konkrétních opatření vyžadujících ratifikaci ve vnitrostátních parlamentech, tak při vytváření vnitrostátních programů. Dále zdůraznil, že je důležité zajistit odpovídající rozpočet pro zelené, odolné hospodářství a společnost, které obstojí i v budoucnu.

vi. Úloha EU ve světě: mezinárodní vztahy a multilateralismus – migrace a azyl

Potřeba posílit postavení EU jako globálního hráče se v roce 2020 stala ještě jasnější, neboť čelila četným a mnohotvárným výzvám, jako je boj proti pandemii COVID-19, boj proti změně klimatu, podpora digitální transformace, posílení společné bezpečnostní politiky a mnohostranného systému

založeného na pravidlech a boj proti jakémukoli poklesu demokratických norem a norem v oblasti lidských práv.

V rámci IPC SZBP/SBOP se výměny zaměřily na globální vedoucí postavení EU ve stále složitějším vnějším prostředí. Byla zdůrazněna naléhavá potřeba strategické koordinace a jednotnější a aktivnější vnější činnosti a zvláštní pozornost byla věnována povolební situaci v Bělorusku.

Evropský parlament uspořádal v listopadu 2020 spolu s německým Spolkovým sněmem první konferenci na vysoké úrovni o migraci a azylu. Tato akce měla být uspořádána v Bruselu a byla naplánována jako součást programu trojice předsednictví německého, portugalského a slovinského parlamentu. Konference na vysoké úrovni zahrnovala hlavní projevy předsedy Evropského parlamentu Davida Sassoliho, předsedy Evropské komise Ursuly von der Leyenové a předsedů německého Spolkového sněmu, portugalského Assembleia da República a slovinského Državního zboru.

Programy konference COSAC rovněž věnovaly značný čas diskusím o vnějších politikách, včetně úlohy EU v Africe a vztahů mezi EU a USA, zejména s ohledem na novou vládu USA. Mnoho poslanců navrhlo, aby Evropský parlament a vnitrostátní parlamenty EU v blízké budoucnosti posílily spolupráci a dialog se svými americkými a africkými protějšky. Zároveň bylo poukázáno na to, že je stejně důležité investovat do posílení vlastní strategické autonomie EU a její schopnosti jednat v budoucnu účinně.

1. MEZIPARLAMENTNÍ ORGÁNY

1.1 Konference parlamentních výborů pro záležitosti Unie (COSAC)

COSAC neboli Konference výborů pro evropské záležitosti byla zřízena v listopadu roku 1989 v Paříži. Je výjimečná tím, že se jedná o jediné meziparlamentní fórum zakotvené ve Smlouvách (protokol č. 1 o úloze vnitrostátních parlamentů v Evropské unii). Vedoucí úlohu při určování směru a práce konference COSAC hraje vnitrostátní parlament členského státu, který právě zastává předsednictví Rady. Pomáhá mu předsednická trojka, jejímž stálým členem je Evropský parlament. Předsednictví se opírá o organizační podporu malého sekretariátu, který pořádá Evropský parlament a který je řízen úředníkem vyslaným z vnitrostátního parlamentu („stálý poslanec“). Viz www.ipex.eu



Schůze předsedů konference COSAC v Záhřebu ve dnech 20.–21. ledna 2020, která byla první meziparlamentní akcí v roce 2020 a první schůzí chorvatského předsednictví, byla jedinou akcí konference COSAC, která se konala v roce 2020 a byla fyzicky přítomna, jak bylo původně plánováno. Jednalo se rovněž o poslední setkání, kterého se Spojené království zúčastnilo jako členský stát EU.

Zasedání se zaměřilo na priority chorvatského předsednictví: „Evropa, která rozvíjí, propojuje, chrání a ovlivňuje“. Diskuse mezi poslanci se týkala různých otázek, včetně rozšíření, migrace, víceletého finančního rámce a konference o budoucnosti Evropy, která měla být předmětem plenárního zasedání v květnu 2020. Před pandemií COVID-19 se chorvatské předsednictví zaměřilo na nové institucionální funkční období (nový Evropský parlament a nová Komise) a na analýzu způsobu, jakým parlamenty plní své úlohy v oblasti dohledu a jak spolupracují s různými orgány EU. To bylo předmětem pololetní zprávy COSAC, kterou vypracovalo chorvatské předsednictví.

V březnu 2020 se ukázalo, že okolnosti způsobené pandemií COVID-19 neumožní chorvatskému parlamentu uspořádat v Záhřebu plenární zasedání konference COSAC LXIII. V době chorvatského předsednictví rovněž došlo dne 22. března 2020 k silnému zemětřesení, které zasáhlo Záhřeb a prostory chorvatského parlamentu. Byla proto uspořádána mimořádná schůze předsedů konference COSAC, která se konala na dálku dne 16. června 2020 a nahradila plenární zasedání konference COSAC. Toto setkání se na jedné straně zaměřilo na reakci EU na šíření koronavirové nákazy a na rozpočet EU a na druhé straně o konferenci o budoucnosti Evropy.



Společná fotografie, setkání předsedů COSAC, Záhřeb, 20.–21. ledna 2020. © Chorvatské předsednictvo

Německé předsednictví nevyhnutelně zachovalo zaměření na pandemii a hospodářské oživení EU, ale věnovalo rovněž nezbytnou pozornost budoucím vztahům EU se Spojeným královstvím, Zelené dohodě pro Evropu, digitální transformaci a digitální svrchovanosti, otázkám migrace, právnímu státu a zahraničněpolitickým otázkám. Německý Spolkový sněm a Spolková rada se v diskusi COSAC zaměřily zejména na důsledky pandemie COVID-19 a získaných zkušenostech, ale rovněž pokračovaly v meziparlamentních úvahách o budoucnosti EU. Kromě toho byly některé výměny věnovány tématům vnější politiky, konkrétně transatlantickým vztahům a vztahům EU s Afrikou. Zasedání pořádaná během německého předsednictví se konala za účasti na dálku, a to jak na schůzi předsedů dne 14. září, tak na „Virtuální konferenci COSAC“ ve dnech 30. listopadu a 1. prosince 2020. Německé předsednictví potvrdilo svůj záměr po dohodě s parlamenty COSAC rozšířit pozvání na akce konference COSAC na třetí země pouze tehdy, týkají-li se projednávaných témat těchto zemí. Zároveň mnoho poslanců vyjádřilo ochotu, aby konference COSAC rozvíjela kontakty a organizovala ad hoc setkání s parlamenty třetích zemí, jako jsou parlamenty USA a afrických zemí.



Virtuální konference COSAC uspořádaná v Berlíně, 30. listopadu – 1. prosince 2020 © Německé předsednictvo

Vzhledem k okolnostem a zjevným obtížím při vyjednávání politického textu na dálku nepředložilo chorvatské ani německé předsednictví příspěvek konference COSAC k přijetí. Obě předsednictví však zaslala předsedům všech tří orgánů dopisy týkající se konference o budoucnosti Evropy, v nichž zdůraznila, že je důležité urychleně pokročit směrem k jeho vytvoření a zajistit silnou úlohu vnitrostátních parlamentů.

Propuknutí pandemie COVID-19 mělo významný dopad na fungování konference COSAC, ale celkově se chorvatskému i německému předsednictví podařilo s podporou trojky předsedy a Evropského parlamentu udržet tento proces a zajistit kontinuitu činnosti tím, že přizpůsobily své pracovní metody situaci. Tento přístup rovněž zaručil přijetí dvou pololetních zpráv konference COSAC v roce 2020.

Kromě toho byl poprvé na dálku uspořádán značný počet dalších schůzí. Několik neformálních výměn názorů předsedů konference COSAC proběhlo prostřednictvím videokonference s vysoce postavenými řečníky (s hlavním vyjednavatelem EU a Spojeného království Michele Barnierem o brexitu, s místopředsedkyní Komise Věrou Jourovou a komisařem Didierem Reyndersem o právním státu a spolu s výkonnou místopředsedkyní Komise Margrethe Vestagerovou o evropské průmyslové strategii a hospodářské soutěži). Rovněž díky flexibilitě schůzí na dálku by mohla být přípravná zasedání trojky předsedy EP uspořádána v dostatečném předstihu před hlavními zasedáními konference COSAC, a nikoli pouze večer. To členům trojky umožnilo hlubší výměnu názorů ohledně rozhodnutí, která měla být přijata předsednictvím, s delším časovým rámcem. V obou případech – neformálních výměnách s vysoce postavenými činiteli a samostatných (nebo dodatečných) zasedáních trojky – zbývá zjistit, zda se v budoucnu stanou trvalými prvky konference COSAC.

Pro akce a zasedání COSAC viz příloha I.

Hlavní vývoj v roce 2020:

- Počet výměn v rámci konference COSAC se v roce 2020 zvýšil, neboť prostřednictvím videokonference bylo uspořádáno několik dalších neformálních výměn názorů s vysoce postavenými činiteli (včetně komisařů EU a hlavního vyjednavatele) na aktuální témata.
- Zatímco parlamenty COSAC potvrdily svůj záměr rozšířit pozvání na akce do třetích zemí pouze v případě, že se témata programu týkala těchto zemí, poslanci uvítali skutečnost, že konference COSAC rozvíjí kontakty a pořádá ad hoc setkání s parlamenty třetích zemí.
- Navzdory potížím letošního roku spojeným s pandemií se delegaci Evropského parlamentu podařilo udržovat úzké vztahy s parlamenty předsedajících Radě EU a spolupráci v rámci trojky předsednictví.

1.2 Konference předsedů parlamentů EU (EUSC)

Stockholmské pokyny pro konferenci předsedů parlamentů EU byly přijaty v roce 2010. Stanoví, že jedno výroční zasedání předsedů parlamentů, organizované členským státem, který v daném roce předsedá druhému pololetí, se bude konat během jarního předsednictví následujícího roku. Na této konferenci jsou přijaty nezávazné závěry předsednictví. Má rovněž za úkol dohlížet na koordinaci meziparlamentních činností EU.

Program EUSC připravuje zasedání generálních tajemníků parlamentů EU. Viz www.ipex.eu

Konference předsedů parlamentů EU, která se měla konat v květnu 2020 ve finských Helsinkách, byla zrušena v důsledku pandemie COVID-19. Pořádání konference na dálku nebylo schůdnou možností. EUSC je ze své podstaty akcí na vysoké úrovni zaměřenou na vytváření sítí. Kromě toho na jaře 2020 nefungovala a nefungovala technická zařízení potřebná k uspořádání mnohojazyčné konference.

K plnění mandátu předchozího EUSC však bylo vykonáno velké množství práce.

Vědecká rada EU ve Vídni v dubnu 2019 vyzvala finské předsednictví, aby zorganizovalo pracovní skupinu s cílem přizpůsobit lisabonské hlavní směry pro meziparlamentní spolupráci v EU stávajícím podmínkám. Lisabonské hlavní směry, které poskytují obecný rámec pro meziparlamentní spolupráci, byly schváleny v roce 2008 před vstupem Lisabonské smlouvy v platnost. Do roku 2019 zastaraly a neodrážely vývoj meziparlamentní spolupráce, k němuž od té doby došlo.

Pracovní skupina byla vyzvána, aby připravila zprávu pro konferenci předsedů parlamentů EU, která se bude konat v roce 2020 v Helsinkách a která se bude zabývat těmito tématy:

- technické přizpůsobení pokynů stávajícím podmínkám, včetně důslednějšího používání odkazů na Smlouvy a jazykového přezkumu pokynů jako celku;
- začlenění nových formátů konferencí do pokynů, např. meziparlamentní konference o stabilitě, hospodářské koordinaci a správě v Evropské unii, meziparlamentní konference pro společnou zahraniční a bezpečnostní politiku a společnou bezpečnostní a obrannou politiku a skupiny pro společnou parlamentní kontrolu Evroplu;
- lepší využívání moderních komunikačních prostředků k usnadnění meziparlamentní spolupráce.

EUSC rovněž požádalo finské předsednictví, aby vhodným způsobem připravilo společnou dohodu o meziparlamentním setkání výborů pořádaném Evropským parlamentem o hodnocení Eurojustu, aby konference předsedů parlamentů v Helsinkách mohla v těchto záležitostech dospět k závěrům.

Finské předsednictví zorganizovalo technickou pracovní skupinu na úrovni zaměstnanců a předložilo na zasedání generálních tajemníků v lednu 2020 dva návrhy dokumentů: návrh aktualizovaných pokynů a dokument o moderních komunikačních prostředcích. Předsednictví rovněž připravilo samostatný dokument o meziparlamentní spolupráci s hodnocením Eurojustu.

Na vídeňský mandát navázal technický a jazykový návrh aktualizace pokynů. Vývoj po vstupu Lisabonské smlouvy v platnost, zejména nové meziparlamentní konference a společná kontrola a hodnocení v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí, jsou zaznamenávány jednotným způsobem. Struktura nového návrhu pokynů je více informativní. Byly doplněny odkazy na právní základy a jednací řád každého meziparlamentního orgánu a aktualizované pokyny také ponechávají prostor pro další vývoj.

Finské předsednictví rovněž připravilo dokument o moderních komunikačních prostředcích, včetně návrhů na způsoby a prostředky k posílení a oživení meziparlamentních setkání využívajících IKT. Některá technická zasedání (zaměstnanců) pracovní skupiny připravující dokument by mohla být částečně nahrazena on-line pracovními nástroji a videokonferencemi. Technický vývoj v době rozšíření onemocnění COVID-19 znamená, že některé aspekty dokumentu jsou již zastaralé.

Na zasedání generálních tajemníků v lednu 2020 byly vypracovány dokumenty, které mají být přijaty Výborem EUSC. Vzhledem ke zrušení EUSC v Helsinkách má dojít ke konečnému přijetí návrhu pokynů na zasedání Evropské rady v Berlíně v roce 2021.

Téměř jeden rok od uplatňování nařízení o Eurojustu v prosinci 2019 uspořádal Evropský parlament ve spolupráci s parlamentem předsednictví v listopadu 2020 první meziparlamentní setkání Eurojustu (viz kapitola 3.2).

Na zasedání generálních tajemníků v Helsinkách byla rovněž přijata výroční zpráva a závěry o IPEXu a jednalo se o konferenci o budoucnosti Evropy. Generální tajemník Evropského parlamentu Klaus Welle přednesl hlavní projev s názvem „Evropský parlament po volbách do Evropského parlamentu 2019“.

Hlavní vývoj v roce 2020:

- EUSC se v roce 2020 kvůli pandemii neuskutečnilo. Na úrovni generálních tajemníků však byla dokončena značná výzkumná činnost. Byly vypracovány tři návrhy dokumentů: jedna aktualizace pokynů pro meziparlamentní spolupráci; návrh týkající se moderních komunikačních prostředků a jeden o ICM týkající se hodnocení Eurojustu.

2. INTERPARLAMENTNÍ KONFERENCE (IPC)

2.1 Evropský parlamentní týden, Meziparlamentní konference o stabilitě, hospodářské koordinaci a správě v EU a konference o evropském semestru (IPC SECG)

Meziparlamentní konference o stabilitě, hospodářské koordinaci a správě v EU (zřízená v souladu s článkem 13 Smlouvy o stabilitě, koordinaci a správě v hospodářské a měnové unii [rozpočtový pakt]) poskytuje rámec pro diskusi a výměnu informací a osvědčených postupů při provádění příslušných ustanovení a pro spolupráci mezi vnitrostátními parlamenty EU a Evropským parlamentem.

Konference o evropském semestru nabízí příležitost k výměně informací o osvědčených postupech při provádění cyklů evropského semestru a k posílení spolupráce za účelem kontroly činnosti výkonných orgánů na vnitrostátní a evropské úrovni.

Společně tvoří Evropský parlamentní týden (EPW), na němž se setkávají poslanci celé EU, aby diskutovali o hospodářských, rozpočtových a sociálních otázkách. Obě konference získaly pravidelné místo v harmonogramu meziparlamentních činností a jsou konsolidovanými fóry pro meziparlamentní diskusi o těchto důležitých oblastech politiky.

Evropský parlamentní týden 2020 spolupořádaný Evropským parlamentem a chorvatským parlamentem se konal ve dnech 18. a 19. února 2020 v Bruselu. Jednalo se o devátý ročník konference, kterého se zúčastnilo 111 poslanců z 28 parlamentů (34 komor) z 25 členských států EU, pozorovatelé z Černé Hory a Bosny a Hercegoviny a zvláštní hosté z Norska. Počet účastníků byl opět vysoký, což svědčí o úspěchu a významu této akce, jakož i o zájmu vnitrostátních parlamentů o diskusi a výměnu názorů na hospodářské, rozpočtové a sociální priority.

Mezi členy panelu a hlavními řečníky byli předseda Evropského parlamentu David Sassoli, předseda chorvatského Saboru, Gordan Jandroković, předseda Rady pro hospodářské a finanční věci (ECOFIN), předseda Euroskupiny Zdravko Marić, místopředseda Evropské komise Mário Centeno, místopředseda Evropské komise Valdis Dombrovskis a komisař pro hospodářství Paolo Gentiloni.

Na konferenci o evropském semestru diskutovali poslanci vnitrostátních parlamentů EU a Evropského parlamentu o těchto tématech: dokončení bankovní unie a unie kapitálových trhů; reforma struktury správy ekonomických záležitostí; demokraticky odpovědnější správa ekonomických záležitostí; vytvoření nového rozpočtového nástroje pro konvergenci a konkurenceschopnost; návrh evropského systému zajištění dávek v nezaměstnanosti a přezkum rámce evropského semestru.

Na diskusi o evropském semestru navázaly tři paralelní meziparlamentní setkání výborů (organizovaná výbory BUDG, ECON a EMPL Evropského parlamentu)⁶, která se zabývala řadou témat, jako je mezinárodní daňový systém, udržitelnost financí, evropská záruka pro děti, spravedlivé minimální mzdy, příští VFR a nové vlastní zdroje pro řešení globálních výzev.

⁶ Rozpočtový výbor Evropského parlamentu, Hospodářský a měnový výbor a Výbor pro zaměstnanost a sociální věci.

V roce 2020 měla IPC SECG poprvé environmentální aspekt a zaměřila se na změnu klimatu a úlohu, kterou mohou v tomto ohledu hrát hospodářské, rozpočtové a sociální politiky EU. Všichni hlavní řečníci prvního zasedání zdůraznili význam okamžitých opatření v boji proti změně klimatu a jejich dopad na hospodářskou, rozpočtovou a sociální politiku EU. Zelená dohoda pro Evropu by se stala hybnou silou nového cyklu velkých změn. Je však třeba jej považovat za plán transformace evropského hospodářství tak, aby byly vytvořeny rovné podmínky pro všechny členské státy v procesu přechodu na nízkouhlíkové hospodářství. To by vyžadovalo, aby byly při současných jednáních o novém víceletém finančním rámci, který stanoví mechanismus pro spravedlivou transformaci, zohledněny rozsáhlé veřejné a soukromé investice.

Druhá část byla věnována dovednostem a pracovním místům pro růst podporující začlenění. Byla provedena řada opatření na podporu evropské záruky pro mladé lidi s cílem podpořit zaměstnanost a začlenění mladých lidí, jakož i rozvoj a přizpůsobivost pracovní síly měnícím se potřebám trhů práce. Jiní uvedli, že ekologická a digitální transformace je velkou příležitostí, ale zároveň hrozbou, a že by proto měly být vytvořeny odpovídající systémy vzdělávání a odborné přípravy, aby se využil potenciál této revoluce prostřednictvím rozvoje příslušných dovedností a kompetencí. Konkurenceschopný trh práce pro 21. století musí být udržitelný a bezpečný při vytváření růstu podporujícího začlenění.

Jak je běžné ve druhé polovině roku, 15. IPC SECG se uskutečnilo v Berlíně dne 12. října 2020. Schůze byla uspořádána na dálku od německého Spolkového sněmu. Sešlo se na něm 126 poslanců vnitrostátních parlamentů a devět poslanců Evropského parlamentu.



Evropský parlamentní týden, 18.–19. února 2020, Evropský parlament, Brusel.
© Evropská unie 2020 – EP/Emilie GOMEZ



S ohledem na pandemii COVID-19 se konference soustředila na hospodářské důsledky krize. Poslanci Evropského parlamentu a poslanci vnitrostátních parlamentů měli příležitost diskutovat o interakci mezi měnovou a fiskální politikou a o budoucnosti fiskálních pravidel a přispět k cílenému přístupu k opatřením na podporu hospodářského oživení

Evropy. Diskuse ukázala, že vnitrostátní parlamenty mají velký zájem o to, aby byly do celého procesu úzce zapojeny. Všichni poslanci, kteří se ujali slova, zdůraznili, že červencový kompromis byl opravdu historický, a vyzvali spolunormotvůrce, aby jej urychleně přijali. Ukázalo se rovněž, že je důležité zapojit vnitrostátní parlamenty a Evropský parlament do procesu vytváření a přijímání plánů na podporu oživení a odolnosti. Pokyny Komise tento názor sdílí a vyzývají členské státy, aby své plány na podporu oživení a odolnosti zveřejnily v rané fázi s cílem umožnit Evropskému parlamentu, ostatním členským státům, Evropské komisi a široké veřejnosti získat přehled o tom, čeho plány na podporu oživení a odolnosti hodlají dosáhnout. Poslanci vnitrostátních parlamentů zdůraznili význam nových silných vlastních zdrojů pro stabilizaci a posílení rozpočtu EU.

Hlavní vývoj v roce 2020:

- Již třetí rok po sobě byl program EPW soustředěn na jeden a půl dne a sloučil konferenci o evropském semestru s Meziparlamentní konferencí o stabilitě, hospodářské koordinaci a správě v EU. Toto vydání se navíc stalo ekologičtějším a zaměřilo se na změnu klimatu a její rostoucí úlohu v hospodářské, rozpočtové a sociální politice EU.

2.2 Meziparlamentní konference pro společnou zahraniční a bezpečnostní politiku (SZBP) a společnou bezpečnostní a obrannou politiku (SBOP)

Meziparlamentní konference pro společnou zahraniční a bezpečnostní politiku (SZBP) a společnou bezpečnostní a obrannou politiku (SBOP) byla zřízena rozhodnutím Konference předsedů parlamentů EU v roce 2012 a je meziparlamentní platformou pro rozpravy o zahraniční, bezpečnostní a obranné politice EU. Konference, kterou dvakrát ročně pořádá parlament členského státu aktuálně předsedajícího v rámci rotujícího předsednictví Rady, a to v úzké spolupráci s Evropským parlamentem, se pravidelně účastní poslanci z celé EU. Výbor Evropského parlamentu pro zahraniční věci navíc často zve vnitrostátní parlamenty na svá zasedání do Bruselu, čímž doplňuje meziparlamentní dialog v této klíčové oblasti politiky.

V roce 2020 se v Záhřebu (ve dnech 2. a 4. března) konalo 16. zasedání IPC SZBP/SBOP ve fyzickém formátu a 17. zasedání se konalo na dálku (4. září) v Berlíně. Delegace Evropského parlamentu na obou schůzích se skládaly z členů výboru AFET a podvýboru pro bezpečnost a obranu a předsedal jim předseda výboru AFET David McAllister.

IPC SZBP/SBOP v Záhřebu se zúčastnilo 82 poslanců vnitrostátních parlamentů EU. V návaznosti na reformní návrhy, které předložil předseda delegace Evropského parlamentu na předchozí IPC v Helsinkách v září 2019, zavedlo chorvatské předsednictví dvě inovace, které přispěly k větší dynamice a relevantnosti IPC. Chorvatské předsednictví oživilo předchozí praxi, kdy byly závěry přijaty všemi delegacemi, a na pořad jednání rovněž zařadilo „naléhavou rozpravu“. Ta umožnila vedoucím delegací zvolit si téma založené na nejnovějším vývoji, což delegacím umožnilo vyjádřit se k pořadu jednání a poskytnout jim příležitost reagovat na aktuální události během konference.



Meziparlamentní konference pro společnou zahraniční a bezpečnostní politiku a společnou bezpečnostní a obrannou politiku, 2.–4. března 2020, Záhřeb. © Chorvatské předsednictvo

Konference byla rozdělena do tří částí: Globální výzvy pro odolnou a vlivnou Evropu; západní Balkán; a posílení evropské obranné spolupráce a průmyslu.

Kromě toho byly uspořádány tři workshopy:

- Východní partnerství po roce 2020;
- problém soudržnosti iniciativ EU v oblasti zahraniční politiky a obrany a úloha Evropského parlamentu a vnitrostátních parlamentů;
- úloha žen v oblasti míru a bezpečnosti.

Účastníci IPC ve svých závěrech poukázali na význam globálního vedoucího postavení EU ve stále složitějším vnějším prostředí. Shodli se na tom, že je naléhavě zapotřebí strategické koordinace a jednotnější a aktivnější vnější činnosti. Zdůraznili, že pro dosažení těchto cílů je důležité zachovat odpovídající rozpočet. Kromě toho uvítali závazek Komise, pokud jde o perspektivu přistoupení západního Balkánu, a zároveň konstatovali, že EU musí i nadále podporovat upevňování demokracie a poskytovat podporu v boji proti klimatickým a jiným bezpečnostním hrozbám.

Ve druhé polovině roku 2020 se 121 poslanců vnitrostátních parlamentů 27 členských států EU a Evropského parlamentu zúčastnilo IPC SZBP/SBOP, které se konalo na dálku v Berlíně. Konference se zúčastnilo také pět delegací parlamentů ze zemí mimo EU.

Během prvního kola konference účastníci jednali o aktuálních zahraničněpolitických a bezpečnostních otázkách s Josepem Borrellem Fontellesem, vysokým představitelem Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku a místopředsedou Evropské komise, který navštívil Egypt, kde vedl rozhovory se zástupci egyptské vlády a Ligy arabských států. Byla projednána široká škála témat. Dominovala však především povolební situace v Bělorusku. Během druhého kola jednali poslanci o cestě k evropské obranné unii a o strategické úpravě bezpečnostní a obranné politiky EU. Úvodní projev pronesla dr. Ronja Kempinová z Německého institutu pro mezinárodní a bezpečnostní záležitosti (SWP7).

Spolupředsedové David McAllister a Dietmar Nietan (předsedové Evropského parlamentu a německé delegace) ve svém závěrečném prohlášení znovu potvrdili potřebu silnější a účinnější zahraniční a bezpečnostní politiky EU, a to jak strukturálně, tak finančně, zejména během krize způsobené pandemií COVID-19. Prohlášení dále vyjádřilo znepokojení nad situací ve východním Středomoří, Libanonu, Turecku a Libyi, případem Alexeje Navalného a vztahy EU s Čínou i NATO. Konstatovali, že dostupné nástroje je třeba využívat účinněji, členské státy by měly upřednostňovat jednotné postoje EU a že ambicím EU je třeba věnovat odpovídající úsilí, pokud jde o rozhodovací procesy.

Předseda Výboru EP
pro zahraniční věci
David McAllister a
vysoký představitel Unie
pro zahraniční věci a
bezpečnostní politiku Josep
Borrell Fontelles hovořící na
Meziparlamentní konferenci
pro společnou zahraniční
a bezpečnostní politiku a
společnou bezpečnostní
a obrannou politiku, jež
se konala na dálku dne
4. září 2020 © Německé
předsednictvo



Hlavní vývoj v roce 2020:

- Doplnění „naléhavé rozpravy“ na pořad jednání, což umožní vedoucím delegací zvolit si téma a využít této příležitosti k reakci na aktuální události v průběhu IPC, aby byla dynamičtější a relevantnější pro vývoj zahraniční politiky.
- Úspěšný rozvoj distančního formátu IPC, který v reálném čase propojí poslance a úředníky vnitrostátních parlamentů z celé Evropy. Tento nástroj by mohl být užitečným nástrojem pro budoucí akce doplňující fyzická zasedání.

3. MEZIPARLAMENTNÍ DOHLED NAD PROSTOREM SVOBODY, BEZPEČNOSTI A PRÁVA

3.1 Skupina pro společnou parlamentní kontrolu Europolu

Článek 88 SFEU umožňuje poprvé vnitrostátním parlamentům kontrolovat společně s Evropským parlamentem agenturu EU, která vykonává činnost v prostoru svobody, bezpečnosti a práva. Na základě nařízení o Europolu⁸ byla v roce 2017 zřízena skupina pro společnou parlamentní kontrolu Europolu s cílem zajistit plnou odpovědnost a transparentnost Europolu. Hlavní povinnosti skupiny pro společnou parlamentní kontrolu jsou uvedeny v článku 51 [nařízení o Europolu](#), který vymezuje její úlohu při politickém sledování činností Europolu se zvláštním zaměřením na dopad těchto činností na základní práva a svobody fyzických osob.

Skupina pro společnou parlamentní kontrolu je inovativní institucionální uspořádání pro parlamentní kontrolu a pořádá dvě schůze ročně: v prvním pololetí v parlamentu členského státu aktuálně předsedajícího v rámci rotujícího předsednictví Rady EU a v druhém pololetí v Evropském parlamentu.



V reakci na pandemii byly pro šesté a sedmé vydání skupiny pro společnou parlamentní kontrolu navrženy nové a pružné formáty, které jí umožnily pokračovat v nepřetržitém provádění kontroly.

Šesté vydání bylo zrušeno a nahrazeno písemnou elektronickou výměnou informací. Všichni hlavní řečníci, kteří byli původně pozváni k účasti na zasedání skupiny v Záhřebu, byli ve snaze zajistit nepřetržité řádné fungování skupiny pro společnou parlamentní kontrolu a všem členům skupiny pro společnou parlamentní kontrolu možnost plně se účastnit práce skupiny požádání, aby poskytli členům písemné zprávy a podání, které měly být na zasedání předloženy.

Příspěvky zaslali výkonný ředitel Europolu, komisař EU pro vnitřní věci, správní rada Europolu, evropský inspektor ochrany údajů a Rada pro spolupráci Europolu. Delegáti skupiny pro společnou parlamentní kontrolu byli vyzváni, aby zaslali další žádosti o vysvětlení nebo informace, a v návaznosti na to poskytli hlavní řečníci konsolidovanou odpověď na dodatečné žádosti o informace. Zprávy a příspěvky byly rozeslány e-mailem a zveřejněny na zvláštní oblasti skupiny JPSG IPEX a na internetových stránkách parlamentního rozměru chorvatského předsednictví. Výsledek této aktivní elektronické výměny předložil vedoucí chorvatské delegace na 7. zasedání skupiny pro společnou parlamentní kontrolu se zprávou, a ačkoli byla zjištěna určitá omezení, delegáti považují výměnu za velmi úspěšnou a užitečnou.

8 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/794 o Agentuře Evropské unie pro spolupráci v oblasti prosazování práva (Europol)



Spolupředseda skupiny pro společnou parlamentní kontrolu Juan Fernando López Aguilar a předseda Výboru EP pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci během videokonference skupiny pro společnou parlamentní kontrolu Europolu. © Evropská unie 2020 – EP/Daina LE LARDIC

Evropský parlament obnovil pořádání meziparlamentních setkání tím, že uspořádal 7. schůzi skupiny pro společnou parlamentní kontrolu Europolu jako on-line akci na dálku, která se konala v Bruselu. Pandemie měla dopad jak na svou podstatu, tak na formu. Schůze, kterou spolupořádaly Evropský parlament a německý parlament, se konala ve dnech 28.–29. září 2020. Spolupředsedali jí pan López Aguilar, předseda výboru LIBE a vedoucí delegace Evropského parlamentu, paní Susanne Mittagová, vedoucí delegace německého Spolkového sněmu, a pan Boris Pistorius, vedoucí delegace německé Spolkové rady. Osobní účast v Evropském parlamentu se předpokládala pouze u členů delegace výboru LIBE ve skupině pro společnou parlamentní kontrolu.

Prezentace a podrobné výměny názorů se týkaly pouze nejvýznamnějších pravidelných bodů pořadu jednání, které vyplývají z článku 51 nařízení o Europolu: zprávy výkonného

ředitele Europolu o nejnovějších činnostech agentury a zprávu evropského inspektora ochrany údajů. Prezentace se zaměřily zejména na výzvy, které krize COVID-19 přinesla, neboť během pandemie rostla trestná činnost.

Vzhledem k technickým a časovým omezením souvisejícím s hygienickými opatřeními se po předložení víceletého programového dokumentu na období 2021–2023 nejednalo; byla nahrazena následnou písemnou výměnou názorů s agenturou na toto důležité téma, která je jádrem kontrolní úlohy skupiny pro společnou parlamentní kontrolu. Předsedové správní rady Europolu a Rady pro spolupráci Europolu museli předložit pouze písemné příspěvky.

Tematická diskuse se zabývala bojem proti pravicovému extremismu a terorismu a proběhla část věnovaná budoucí úloze Europolu a výzvám souvisejícím s brexitem.

Diskuse, které následovaly po prezentacích, byly živé a vyzývaly k proaktivním a konstruktivním řešením. Některé z vznesených otázek byly složité a čas byl omezený, ale hlavní řečníci, kteří odpověděli na otázky, se zavázali pokračovat v dialogu o těchto otázkách. Mezi řečníky na vysoké úrovni byla komisařka pro vnitřní věci Ylva Johanssonová a německý spolkový ministr vnitra Horst Seehofer. Do diskuse o brexitu se zapojili také členové Dolní sněmovny a Sněmovny lordů britského parlamentu.

Delegáti byli informováni o rozhodnutí trojky zřídit pracovní skupinu pro projednávané záležitosti, s výhradou případné další revize jednacího řádu skupiny pro společnou parlamentní kontrolu⁹.

9 Ustavující schůze pracovní skupiny se konala dne 10. prosince 2020 distančně.

Mandát pracovní skupiny by se omezil na nalezení konsensuálního řešení otázky zástupce skupiny pro společnou parlamentní kontrolu na zasedáních správní rady Europolu a ustanovení o revizi v jednacím řádu.

Hlavní vývoj v roce 2020:

- Zajištění kontinuity činnosti skupiny pro společnou parlamentní kontrolu Europolu: skupina JPSG, která nebyla zatěžována jednáním o postupu, se v roce 2020 stala náročným a angažovaným partnerem, který se zavázal podporovat úsilí agentury o řádné prosazování práva.
- Přizpůsobení agendy tak, aby odrážel nejnovější vývoj (pandemie, brexit): navržení vhodných formátů pro výměny a schůze na dálku a zajištění náležitých následných opatření.

3.2 Meziparlamentní setkání výborů o hodnocení Eurojustu

Od svého založení v roce 2002 se Eurojust stal klíčovým aktérem soudní spolupráce v trestních věcech. V souladu s článkem 85 SFEU musí nařízení EU upravující Eurojust rovněž „stanovit pravidla pro zapojení Evropského parlamentu a vnitrostátních parlamentů do hodnocení činnosti Eurojustu“. V roce 2018 přijaly Evropský parlament a Rada nové [nařízení o Eurojustu](#)¹⁰ s cílem poskytnout jednotný, obnovený právní rámec pro novou plnohodnotnou Agenturu pro justiční spolupráci v trestních věcech (Eurojust).

Za účelem zvýšení transparentnosti a demokratického dohledu nad Eurojustem stanoví nařízení mechanismus pro společné hodnocení činnosti Eurojustu Evropským parlamentem a vnitrostátními parlamenty EU¹¹. Hodnocení by mělo probíhat v rámci meziparlamentního setkání výborů pořádaného Evropským parlamentem v jeho prostorách v Bruselu za účasti členů příslušných výborů Evropského parlamentu a vnitrostátních parlamentů EU.

První meziparlamentní setkání výborů pro hodnocení činnosti Eurojustu se konalo dne 1. prosince 2020 v Evropském parlamentu v Bruselu. Výbor LIBE Evropského parlamentu ve spolupráci s německým parlamentem pozval vnitrostátní parlamenty na první roční akci, téměř jeden rok od uplatňování nařízení o Eurojustu dne 12. prosince 2019. Dalšími přesvědčivými důvody pro konání meziparlamentního setkání byly právní a logistické otázky vyvolané pandemií COVID-19, jakož i další relevantní vývoj v oblasti justiční spolupráce, jako je radikalizace, terorismus a kyberkriminalita.



První Meziparlamentní setkání výborů k hodnocení činnosti Eurojustu, 1. prosince 2020, prostory EP v Bruselu © Evropská unie, 2020 – EP

Schůzi pořádanou na dálku řídil předseda výboru LIBE Juan Fernando López Aguilar. Schůze se skládala ze tří zasedání, po nichž následovala řada otázek a odpovědí. Ty se týkaly současných a budoucích činností Eurojustu, zejména v současné pandemii; budoucí spolupráce mezi Eurojustem a nově vytvořeným Úřadem evropského veřejného žalobce; spolupráce se třetími zeměmi; a výzev souvisejících s brexitem, pokud jde o boj proti terorismu a přeshraniční organizovanou trestnou činnost. S příspěvkem vystoupil i komisař pro spravedlnost Didier Reynders.

Jako poslední doplněk meziparlamentních činností dohledu v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí toto fórum slibuje vytvoření aliance mezi podpůrnými a angažovanými partnery, kteří sdílejí cíl chránit evropské občany a učinit Evropu bezpečnější.

10 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1727 ze dne 14. listopadu 2018 o Agentuře Evropské unie pro justiční spolupráci v trestních věcech (Eurojust) a o nahrazení a zrušení rozhodnutí Rady 2002/187/SVV (Úř. věst. L 295, 21.11.2018, s. 138).

11 Nařízení (EU) 2018/1727 se těmito ujednáními zabývá v bodě preambule a v článku 67.



Předseda Výboru EP pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci Juan Fernando López Aguilar předsedající Meziparlamentnímu setkání výborů k hodnocení činnosti Eurojustu. © Evropská unie 2020 – EP/Alexis HAULOT

Hlavní vývoj v roce 2020:

- Zahájení setkání v roce 2020 bylo významným úspěchem, téměř rok po vstupu nařízení o Eurojustu v platnost, a to navzdory pandemické situaci. Dokument finského předsednictví o obecné shodě a pokrok, jehož bylo dosaženo na zasedání generálních tajemníků parlamentů EU, poskytl Evropskému parlamentu důvody pro uspořádání první meziparlamentní mise pro hodnocení Eurojustu ve vhodném technickém formátu ve spolupráci s německým předsednictvím.

3.3 Evropská pohraniční a pobřežní stráž (EBCG)

Nové nařízení o Evropské pohraniční a pobřežní stráž¹², navržené Evropskou komisí v roce 2018 a přijaté v roce 2019, je důležitým prvkem komplexního přístupu EU k migraci a správě hranic. Cílem nařízení je řešit migrační výzvy a potenciální budoucí hrozby na vnějších hranicích a zajistit vysokou úroveň vnitřní bezpečnosti a zároveň zachovat volný pohyb osob v rámci Unie.

V rámci nejnovějšího vývoje parlamentních vztahů v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí došlo k navázání meziparlamentní spolupráce ve věci kontroly Evropské pohraniční a pobřežní stráže. Evropskou pohraniční a pobřežní stráž tvoří vnitrostátní orgány a Evropská agentura pro pohraniční a pobřežní stráž. Vnitrostátní parlamenty mají kontrolní pravomoc ve vztahu ke způsobilým vnitrostátním orgánům, kterou jim přiznávají ústavní systémy členských států. Evropský parlament je v souladu se Smlouvami odpovědný za kontrolu Evropské agentury pro pohraniční a pobřežní stráž.

Článek 112 nařízení (EU) 2019/1896, který se týká meziparlamentní spolupráce, stanoví, že:

- „1. Aby bylo možné zohlednit zvláštní povahu Evropské pohraniční a pobřežní stráže spočívající v tom, že je složena z vnitrostátních orgánů a agentury, a zajistit, aby mohl Evropský parlament vůči agentuře účinně vykonávat kontrolní úlohu, kterou mu svěřují Smlouvy, a aby mohly vnitrostátní parlamenty vůči příslušným vnitrostátním orgánům účinně vykonávat kontrolní úlohu, kterou jim svěřuje vnitrostátní právo, mohou Evropský parlament a vnitrostátní parlamenty spolupracovat v rámci článku 9 Protokolu č. 1 o úloze vnitrostátních parlamentů v Evropské unii, připojeného ke Smlouvě o EU a ke Smlouvě o fungování EU.¹³
2. Výkonný ředitel a předseda správní rady se v souvislosti s odstavcem 1 na pozvání účastní setkání Evropského parlamentu a vnitrostátních parlamentů.
3. Agentura předkládá svou výroční zprávu o činnosti vnitrostátním parlamentům „



© Evropská komise

Plánovaná mezinárodní spolupráce týkající se Evropské pohraniční a pobřežní stráže má užší rozsah než skupina pro společnou parlamentní kontrolu Europolu nebo meziparlamentní setkání výborů pro účely hodnocení činností Europolu. Rozsah a povaha různých forem meziparlamentní spolupráce v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí jsou zcela odlišné. Praktická opatření přizpůsobená specifické povaze každého mandátu zajistí, aby byla ustanovení o kontrole plně prosazována s účinkem, které normotvůrci zamýšleli.

Hlavní vývoj v roce 2020:

- Pandemie neumožňovala žádné události související s Evropskou pohraniční a pobřežní stráží.

¹² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1896 ze dne 13. listopadu 2019 o Evropské pohraniční a pobřežní stráž¹² a o zrušení nařízení (EU) č. 1052/2013 a (EU) 2016/1624 (Úř. věst. L 295, 14.11.2019, s. 1).

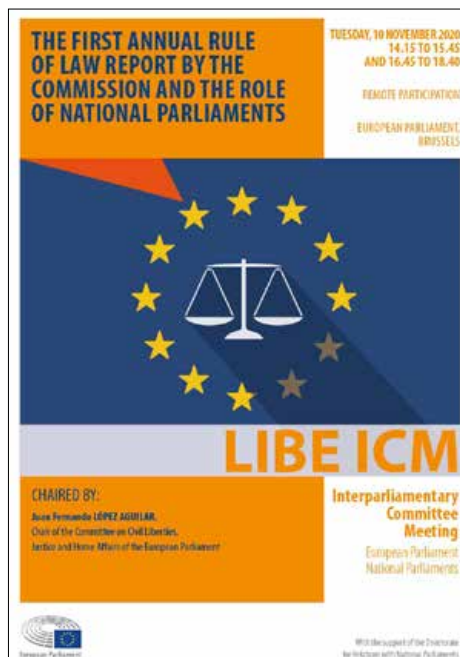
¹³ Článek 9 Protokolu (č. 1) o úloze vnitrostátních parlamentů v Evropské unii připojeného ke Smlouvám zní: Evropský parlament a vnitrostátní parlamenty společně vymezí organizaci a podporu účinné a pravidelné meziparlamentní spolupráce v Evropské unii.

4. SCHŮZE VÝBORŮ A JINÁ MEZIPARLAMENTNÍ SPO- LUPRÁCE

4.1 Meziparlamentní setkání výborů

Meziparlamentní setkání výborů jsou standardním typem setkání pořádaných Evropským parlamentem za účelem cílené výměny názorů mezi odvětvovými výbory o klíčových legislativních a politických otázkách podle článků 9 a 10 protokolu č. 1 připojeného ke Smlouvám. Harmonogram meziparlamentních setkání výborů předkládá předseda Evropského parlamentu každý semestr předsedům všech vnitrostátních parlamentů.

Výbory Evropského parlamentu pořádají ročně až 20 meziparlamentních setkání výborů, na která zvou příslušné výbory vnitrostátních parlamentů zemí EU, aby s nimi debatovaly o konkrétních otázkách. Meziparlamentní setkání výborů se ukázala být cenným způsobem, jak mohou poslanci Evropského parlamentu sdílet své názory se svými protějšky v jednotlivých členských státech. Meziparlamentní setkání výborů jsou nejen fórem pro výměnu informací o legislativních otázkách, čímž přispívají k lepší tvorbě právních předpisů, ale také platformou pro diskusi o politických otázkách společného zájmu a setkávání s komisaři a vysokým představitelem EU pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku. Meziparlamentní setkání výborů jsou spolupořádána z podnětu jednoho nebo více výborů Evropského parlamentu s podporou ředitelství pro vztahy s vnitrostátními parlamenty.



© Evropský parlament

V roce 2020 uspořádalo sedm meziparlamentních setkání výborů společně šest různých parlamentních výborů, přičemž bylo uspořádáno diskuse mezi 302 poslanci vnitrostátních parlamentů a 177 poslanci Evropského parlamentu.

V rámci Evropského parlamentního týdne (EPW) byly uspořádány tři meziparlamentní setkání výborů týkající se hospodářství, rozpočtu a zaměstnanosti. Vzhledem k tomu, že EPW se uskutečnil v únoru, jednalo se v roce 2020 o jediné meziparlamentní setkání výborů, kde mohli být fyzicky přítomni poslanci vnitrostátních parlamentů¹⁴.

Meziparlamentní setkání související s Mezinárodním dnem žen, plánovaný na 5. března, bylo zrušeno v důsledku pandemie COVID-19. Tato příležitost byla rovněž plánována jako oslava 25. výročí Pekingské deklarace a akční platformy.

Ostatní meziparlamentní setkání výborů plánovaná na první pololetí roku 2020 byla rovněž odložena nebo zrušena¹⁵. Ve druhém pololetí byla meziparlamentní setkání výborů organizována na dálku¹⁶.

Dne 27. října uspořádal Výbor Evropského parlamentu pro právní záležitosti (JURI) meziparlamentní setkání výborů s názvem „Zlepšení tvorby právních předpisů z digitálního hlediska“. Zasedání se zaměřilo na úlohu, kterou v legislativním procesu hraje digitalizace, a na to, jak zajistit, aby nové právní předpisy splňovaly moderní požadavky.

Dne 10. listopadu uspořádal výbor LIBE meziparlamentní setkání výborů s názvem „První výroční zpráva Komise o stavu právního státu a úloha vnitrostátních parlamentů“ za účasti pana Didiera Reynderse, komisaře pro spravedlnost. Toto setkání bylo věnováno výměně názorů a zkušeností týkajících se úlohy vnitrostátních parlamentů v souvislosti s úsilím EU o ochranu a prosazování hodnot Unie. Cílem schůze bylo dále posoudit první výroční zprávu o stavu právního státu, kterou Komise přijala dne 30. září 2020. Rovněž byl projednán dopad opatření COVID-19 na demokracii, právní stát a základní práva, přičemž zvláštní pozornost byla věnována kontrole prováděné vnitrostátními parlamenty v tomto období.

Dne 1. prosince 2020 uspořádal výbor LIBE první meziparlamentní setkání výborů věnované hodnocení Eurojustu¹⁷.

14 Další informace o EPW jsou k dispozici v kapitole 2.1.

15 [Harmonogram meziparlamentních činností s vnitrostátními parlamenty na rok 2020: První pololetí \(http://www.epgencms.europarl.europa.eu/cmsdata/upload/65906cd1-1720-4b67-b3f1-88ba837a112c/Calendar_1st_semester_2020_-_COP_adopted_marked_030620_\(003\).pdf\)](http://www.epgencms.europarl.europa.eu/cmsdata/upload/65906cd1-1720-4b67-b3f1-88ba837a112c/Calendar_1st_semester_2020_-_COP_adopted_marked_030620_(003).pdf).

16 [Harmonogram meziparlamentních činností s vnitrostátními parlamenty na rok 2020: Druhé pololetí \(http://www.epgencms.europarl.europa.eu/cmsdata/upload/aeaa7b6e-35d2-4fe1-8e95-17e8e451a4db/Calendar_2nd_semester_2020_updated_18November.pdf\)](http://www.epgencms.europarl.europa.eu/cmsdata/upload/aeaa7b6e-35d2-4fe1-8e95-17e8e451a4db/Calendar_2nd_semester_2020_updated_18November.pdf).

17 Další podrobnosti jsou uvedeny v kapitole 3.2.



Meziparlamentní setkání výborů k hodnocení činnosti Eurojustu, 1. prosince 2020, Brusel – audiovizuální spojení s Emmou Bonino z italského Senátu. © Evropský parlament

Výbor AFET uspořádal dne 2. prosince meziparlamentní setkání výborů za účasti pana Olivéra Várhelyiho, komisaře pro sousedství a rozšíření. Setkání sestávalo ze dvou částí; první byla věnována západnímu Balkánu 25 let po Daytonské mírové dohodě, druhá jednotné reakci EU na podporu demokratických změn v Bělorusku.

Účast na meziparlamentních setkáních poslanců vnitrostátních parlamentů se zvýšila z 232 poslanců v roce 2019 na 302 v roce 2020. Došlo také k mírnému zvýšení účasti poslanců Evropského parlamentu.

Zdá se, že vyšší účast byla z velké části umožněna díky novým zařízením pro účast na schůzích na dálku, aniž by bylo nutné cestovat. To by mohlo vést k dalším úvahám o organizaci meziparlamentních setkání výborů v období po pandemii COVID-19.

Seznam meziparlamentních setkání uspořádaných výbory Evropského parlamentu v roce 2020 i podrobnější statistiky jsou uvedeny v příloze II.



Meziparlamentní setkání výborů k evropské záruce pro děti s Výborem EP pro zaměstnanost a sociální věci, 18. února 2020, Brusel. © Evropská unie 2020 – EP/Didier BAUWERAERTS

Hlavní vývoj v roce 2020:

- V roce 2020 byla meziparlamentní setkání výborů plánovaná na první pololetí buď zrušena, nebo odložena a před vypuknutím pandemie byla uspořádána pouze tři. Ve druhém pololetí byly organizovány na dálku.
- Účast vnitrostátních poslanců na meziparlamentních setkáních se výrazně zvýšila, s největší pravděpodobností v důsledku možnosti účasti na dálku.

4.2 Konference na vysoké úrovni o migraci a azylu

Jedním z hlavních globálních problémů dneška jsou pohyby uprchlíků a migrace, které lze také považovat za jednu z hlavních výzev, jimž EU v posledních letech čelí. Příchod migrantů a žadatelů o azyl do EU odhalil řadu nedostatků a nedostatků v politikách EU v oblasti azylu, vnějších hranic a migrace. Cílem této konference na vysoké úrovni bylo zahájit parlamentní diskusi a podpořit široký dialog o všech aspektech migrace.

Předsedové Evropského parlamentu a německého Spolkového sněmu pozvali poslance vnitrostátních parlamentů a Evropského parlamentu na konferenci na vysoké úrovni o migraci a azylu, která se konala dne 19. listopadu 2020 v Evropském parlamentu v Bruselu pod záštitou Evropského parlamentu i předsedy Evropské komise. Toto setkání, kterého se zúčastnilo téměř 150 účastníků, uspořádaly společně Evropský parlament a německý Bundestag ve spolupráci s portugalským a slovinským parlamentem, ostatními dvěma parlamenty předsednické trojky.

Konference byla zahájena projevy předsedů Evropského parlamentu a Komise Davida Sassoliho a Ursuly von der Leyenové, předsedy německého Spolkového sněmu Wolfganga Schäubleho, předsedy portugalského parlamentu Eduarda Ferra Rodriguese a předsedy slovinského parlamentu Igora Zorčiče.



Předseda EP David Sassoli © Evropská unie 2020 – EP/Daina LE LARDIC

Na konferenci na vysoké úrovni se sešli političtí představitelé, tvůrci politik a odborníci z praxe a zabývali se sdílením odpovědnosti mezi členskými státy, ochranou vnějších hranic a řešením základních příčin migrace a zajištěním stabilního a prosperujícího socioekonomického prostředí ve třetích zemích. Nový pakt o azylu a migraci navrhuje vyvážit potřebu přijímat uprchlíky, bojovat proti převaděčům a zajistit integraci a odpovídající zacházení pro všechny, včetně těch, kteří nemohou zůstat v Evropě. Několik řečníků poukázalo na to, že migrace je celosvětovým jevem, na který musí EU reagovat způsobem, který podporuje její základní hodnoty. Účastníci nový pakt uvítali

s vysokými očekáváními, neboť současný azylový systém v posledních letech ukázal příliš mnoho nedostatků. Poslanci ve svých vystoupeních vyjádřili naději, že EU bude schopna vytvořit účinný společný rámec zohledňující situaci každého členského státu. Tvrdili, že tranzitní země by neměly být ponechány samy, aby řídily velký počet uprchlíků a migrantů, a že v zájmu prokázání účinnosti by měl být v souladu s určitými zásadami vytvořen nový migrační a azylový systém EU. Intervence upozornily na potřebu spravedlivého rozdělení odpovědnosti za přijímání osob, za identifikační operace, posuzování žádostí o azyl a přijímání uprchlíků a za provádění repatriace. To znamená větší odhodlání k relokaci uprchlíků v rámci Unie a přesídlování uprchlíků ze třetích zemí. Součástí diskuse byla rovněž žádost o koordinovanější přístup mezi policejními a soudními službami s cílem rozbít síť obchodníků s trestnou činností, u nichž lidský život stojí pouze za cenu, která jim byla zaplacená. Dalším aspektem, který účastníci zmínili, bylo otevření legálních cest pro přistěhovalectví s cílem uspokojit potřeby trhů práce ve stárnoucí společnosti EU. Během diskusí se často opakovala tři slova: lidstvo, solidarita a odpovědnost.

Na závěrečném zasedání vyjádřili předsedové parlamentů, které akci společně pořádali, pan Sassoli a pan Schäuble, naději, že EU je připravena spolupracovat a přijmout opatření v oblasti migrace a azylu na další úrovni. Předseda portugalského parlamentu pan Ferro Rodrigues vyzval k monitorování těchto důležitých témat během druhé konference na vysoké úrovni, která se bude konat v roce 2021 během portugalského předsednictví Rady.

Hlavní vývoj v roce 2020:

- Bylo dosaženo cíle této konference na vysoké úrovni zahájit meziparlamentní diskusi o všech aspektech migrace. Budoucí konference na vysoké úrovni na toto téma budou součástí meziparlamentního programu na rok 2021.

4.3 Meziparlamentní spolupráce v oblasti vnější činnosti EU a mnohostranná parlamentní shromáždění

Ředitelství pro vztahy s vnitrostátními parlamenty pravidelně podporovalo a usnadňovalo vztahy s vnitrostátními parlamenty EU v oblasti vnější činnosti EU pro konkrétní mnohostranná parlamentní shromáždění a akce. V roce 2020 se v této oblasti neuskutečnily žádné významné politické akce. Evropský parlament však převzal předsednictví Parlamentního shromáždění Unie pro Středomoří pod vedením prezidenta Sassolihho s cílem obnovit svou činnost po dlouhé patové situaci. Proces rozšíření na západním Balkáně získal nový impuls přijetím „nového přístupu“ a zahájením jednání s Albánií a Severní Makedonií. Rok 2020 byl čas vytvořit rámce pro spolupráci na úrovni zaměstnanců v různých oblastech vnější činnosti EU, zejména v oblasti podpory demokracie a budování kapacit, parlamentní diplomacie a mnohostranných fór.

Spolupráce v oblasti vnější činnosti EU je již řadu let prvkem interakce mezi Evropským parlamentem a vnitrostátními parlamenty EU a přesahuje rámec konsolidovaných výměn v rámci SZBP/SBOP. Ředitelství pro vztahy s vnitrostátními parlamenty poskytovalo svou podporu a odborné znalosti vždy, když se politické orgány Evropského parlamentu účastnily mnohostranných fór a akcí společně s vnitrostátními parlamenty. K těmto událostem patřil týden Ukrajiny (2016), 10. setkání parlamentního partnerství Asie-Evropa (ASEP 10, 2018), konference na vysoké úrovni o budoucnosti mezinárodních volebních pozorovatelských misí (2008), parlamentní rozměr summitu G7 (2019) a Parlamentní shromáždění Unie pro Středomoří (2019). Na základě těchto zkušeností začalo ředitelství analyzovat způsoby, jak by mohlo přispět ke strukturovanější a soustavnější spolupráci mezi útvary Evropského parlamentu a jejich protějšky ve vnitrostátních parlamentech.

Cílem bylo vnést některé činnosti a metody, které již byly úspěšně uplatňovány v oblasti politické a institucionální spolupráce, legislativního dialogu a parlamentní kontroly, do oblastí parlamentní diplomacie, podpory demokracie a budování kapacit a opatření v oblasti lidských práv. Patří mezi ně úspěšné využívání sítí na úrovni zaměstnanců, on-line platforem pro výměnu informací a dokumentů a zkušeností s účastí vnitrostátních parlamentů na různých fórech, která již přijímají politické texty.

Tato akce se setkala se zájmem generálního ředitelství pro vnější politiky (GŘ EXPO) Evropského parlamentu, kde byly rovněž zahájeny souběžné úvahy o osvědčených postupech pro spolupráci s vnitrostátními parlamenty. Za tímto účelem uspořádalo ředitelství v červnu 2020 virtuální seminář pro zástupce vnitrostátních parlamentů s panem Pietrem Duccim, generálním ředitelem GŘ EXPO.

Dne 22. září 2020 uspořádalo ředitelství pro vztahy s vnitrostátními parlamenty spolu s GŘ EXPO videokonferenci pro kolegy z vnitrostátních parlamentů o podpoře demokracie a budování kapacit. Dne 23. září představilo ředitelství GŘ EXPO pro regiony cíle a plány předsednictví Evropského parlamentu Parlamentního shromáždění Unie pro Středomoří zástupcům vnitrostátních parlamentů.

Dne 30. října 2020 bylo ředitelství pro vztahy s vnitrostátními parlamenty pozváno na „páteční rozhovory“ GŘ EXPO. Schůze se konala prostřednictvím videokonference a byla nazvána „Národní parlamenty – partneři, nikoli rivalové“. Hlavním cílem této iniciativy je rozvinout plný potenciál vnitrostátních parlamentů, pokud jde o jejich příspěvky k činnosti GŘ EXPO v oblasti vnějších politik.

V roce 2020 byly položeny základy této nové spolupráce a brzy se očekávají první konkrétní výsledky v těchto oblastech. Začne fungovat síť pro podporu demokracie, lidská práva a budování kapacit, kterou podpoří zvláštní pododdíl věnovaný nové platformě IPEX. Další pokroky by se měly týkat především Parlamentního shromáždění Unie pro Středomoří a mnohostranných meziparlamentních fór, jako je Parlamentní shromáždění Rady Evropy (PACE) a Parlamentní shromáždění Organizace pro bezpečnost a spolupráci v Evropě (OBSE). Cílem je začlenit geopolitickou agendu EU do parlamentní spolupráce jako prostředek k účinnější podpoře a posílení evropských postojů, hodnot a zájmů.

Hlavní vývoj v roce 2020:

- Rozvoj nových oblastí spolupráce mezi GŘ EXPO a ředitelstvím pro vztahy s vnitrostátními parlamenty v oblasti činností a akcí mimo výbory.
- Vytvoření a zahájení strukturované sítě a komunikace mezi správními orgány Evropského parlamentu a vnitrostátními parlamenty v oblasti podpory demokracie s cílem zvýšit dopad a účinnost parlamentní diplomacie, zejména v našem bezprostředním sousedství v zemích západního Balkánu a Východního partnerství, a dokonce v Africe.

4.4 Dvoustranné návštěvy vnitrostátních parlamentů EU v Evropském parlamentu a další dvoustranné výměny

Dvoustranné návštěvy vnitrostátních parlamentů EU v Evropském parlamentu jsou neustále se vyvíjejícím nástrojem a formátem meziparlamentního dialogu. Tento formát je velmi koncentrovaný, individualizovaný, flexibilní a nákladově a časově efektivní. Nabízí prostor pro diskuse o otázkách, jimiž se zabývají jednotlivé vnitrostátní parlamenty.

Kromě toho mohou být další dvoustranné výměny názorů užitečnou formou meziparlamentní spolupráce malého rozsahu, pokud poslanci musí zahájit spolupráci, soustředit se na konkrétní témata nebo prohlubovat spolupráci v konkrétních oblastech společného zájmu.

Dvoustranné návštěvy jsou tradičně důležitou formou meziparlamentní spolupráce. Setkání se konají na různých úrovních a v různých formátech, od politických diskusí na nejvyšší úrovni až po studijní návštěvy technických pracovníků. Podle plánu tyto výměny začaly počátkem roku 2020, přičemž během prvních dvou měsíců bylo uspořádáno celkem 16 návštěv. Poslední návštěva proběhla během prvního týdne v březnu 2020. Podrobný seznam návštěv a témat, na něž se tyto návštěvy zaměřily, je uveden v příloze III.

Od vypuknutí pandemie se neuskutečnily žádné příchozí ani odcházející delegace ani návštěvy. Desítky plánovaných a připravených návštěv byly v prvních týdnech pandemie zrušeny nebo pozastaveny.

To však nevedlo k zastavení dvoustranných kontaktů. Na jaře roku 2020 byly aktivně vedeny dvoustranné kontakty, nejprve telefonickými hovory, poté postupně prostřednictvím videokonferencí. Bylo pozoruhodné, že parlamenty, které byly dříve ochotny navštívit, byly aktivní i na telefonických a virtuálních setkáních. To platí zejména pro parlament Spojeného království.

Později, ve druhé polovině roku, se dvoustranné videokonference začaly stát standardním prvkem, zejména pokud jde o přípravu schůzí mezi Evropským parlamentem a prezidentským parlamentem na administrativní úrovni, ale také na politické úrovni. Videokonference jsou velmi nákladově efektivním formátem pro cílené diskuse, například mezi místopředsedy Evropského parlamentu a předsedy výborů pro záležitosti EU vnitrostátních parlamentů, mezi předsedy výborů nebo mezi zpravodaji a předsedy výborů vnitrostátních parlamentů.

Hlavní vývoj v roce 2020:

- Dvoustranné návštěvy se v důsledku pandemie snížily z 62 v roce 2019 na 18 v roce 2020.
- Videokonference se staly standardním nástrojem přímých a cílených dvoustranných výměn nad rámec běžných meziparlamentních setkání. Ty účinně nahradily „funkci sítě“. Lze předpokládat, že to zůstane součástí odkazu meziparlamentní spolupráce po skončení pandemie COVID-19.

5. LEGISLATIVNÍ SPOLUPRÁCE S VNITROSTÁTNÍMI PARLAMENTY EU

5.1 Systém včasného varování a protokol č. 2 připojený ke Smlouvám

Podle zásady subsidiarity (zakotvené v článku 5 SEU) musí Unie v oblastech, které nespádají do její výlučné pravomoci, jednat pouze tehdy a do té míry, pokud cílů zamýšlené činnosti nemůže být dosaženo uspokojivě členskými státy, ale může jich být lépe dosaženo na úrovni Unie. Podle zásady proporcionality nesmí obsah ani forma činnosti Unie překročit rámec toho, co je nezbytné pro dosažení cílů Smluv.

Vnitrostátní parlamenty zajišťují dodržování zásady subsidiarity v souladu s postupem stanoveným v Protokolu č. 2 ke Smlouvě o Evropské unii a Smlouvě o fungování Evropské unie o používání zásad subsidiarity a proporcionality. Tento protokol stanoví mechanismus přezkumu, systém včasného varování (EWS). Podle tohoto mechanismu mohou vnitrostátní parlamenty ve lhůtě osmi týdnů ode dne postoupení návrhu legislativního aktu zaslat předsedům orgánů odůvodněné stanovisko uvádějící, proč soudí, že dotyčný návrh není v souladu se zásadou subsidiarity.

5.1.1 Systém včasného varování

Pokud jde o systém včasného varování, jsou podání vnitrostátních parlamentů EU posuzována v rámci těchto kategorií¹⁸:

1. Odůvodněné stanovisko: pokud jsou předložena v této kategorii a předána v osmitýdenní lhůtě uvedené v článku 6 protokolu č. 2 ke Smlouvám¹⁹ a pokud uvádějí nesoulad se zásadou subsidiarity;
2. Příspěvek: pokud podání nesplňuje výše uvedená kritéria.

Pokud odůvodněná stanoviska představují alespoň třetinu hlasů přidělených vnitrostátním parlamentům, musí být návrh legislativního aktu přezkoumán (žlutá karta). Orgán, který je autorem návrhu aktu, může rozhodnout o zachování návrhu, o jeho úpravě nebo o jeho stažení, přičemž svůj postup řádně odůvodní. Pokud jde o návrhy aktů týkajících se policejní spolupráce nebo soudní spolupráce v trestních věcech, je tento limit snížen na jednu čtvrtinu hlasů.

Pokud v rámci řádného legislativního postupu vnitrostátní parlamenty alespoň prostou většinou hlasů zpochybňují soulad legislativního návrhu se zásadou subsidiarity, musí Komise svůj návrh přezkoumat a rozhodnout, zda jej zachová, změní nebo stáhne. Pokud se rozhodne svůj návrh zachovat, je záležitost postoupena zákonodárci (Evropskému parlamentu a Radě) a Komise musí své rozhodnutí odůvodnit (postup oranžové karty). Pokud se normotvůrce domnívá, že legislativní návrh není v souladu se zásadou subsidiarity, může jej zamítnout většinou 55 % členů Rady nebo

¹⁸ Viz dokument Konference předsedů výborů ze dne 15. prosince 2010 nazvaný: „Společný přístup k nakládání na úrovni výborů s odůvodněnými stanovisky vnitrostátních parlamentů a s veškerými dalšími dokumenty vnitrostátních parlamentů“.

¹⁹ Článek 6 protokolu č. 2 o používání zásad subsidiarity a proporcionality: „Ve lhůtě osmi týdnů ode dne postoupení návrhu legislativního aktu v úředních jazycích Unie může každý vnitrostátní parlament nebo kterákoli komora vnitrostátního parlamentu zaslat předsedům Evropského parlamentu, Rady a Komise odůvodněné stanovisko uvádějící, proč soudí, že dotyčný návrh není v souladu se zásadou subsidiarity. Je věcí vnitrostátního parlamentu nebo komory vnitrostátního parlamentu případně konzultovat regionální parlamenty, které mají normotvornou pravomoc“.

prostou většinou odevzdaných hlasů v Evropském parlamentu. K dnešnímu dni byl postup „žluté karty“ uplatněn třikrát²⁰, zatímco postup „oranžové karty“ dosud použit nebyl.

V rámci Evropského parlamentu je Výbor pro právní záležitosti (JURI) výborem odpovědným za kontrolu dodržování zásady subsidiarity u odůvodněných stanovisek²¹. Jeden člen výboru je každých šest měsíců na základě střídání politických skupin jmenován stálým zpravodajem pro otázky subsidiarity.

Pan Gilles Lebreton (ID) a paní Karen Melchiorová (RE)²² působili jako stálí zpravodajové pro subsidiaritu pro rok 2020. Výbor JURI také pravidelně vypracovává zprávu k výroční zprávě Komise o subsidiaritě a proporcionalitě.

5.1.2 odání vnitrostátních parlamentů EU

V roce 2020 obdržel Evropský parlament 124 příspěvků od vnitrostátních parlamentů EU podle Protokolu č. 2 o používání zásad subsidiarity a proporcionality. Třináct podání bylo odůvodněnými stanovisky a 111 byly příspěvky.

V roce 2019 obdržel Evropský parlament 63 podání, z nichž všechny byly příspěvky a žádná odůvodněná stanoviska.

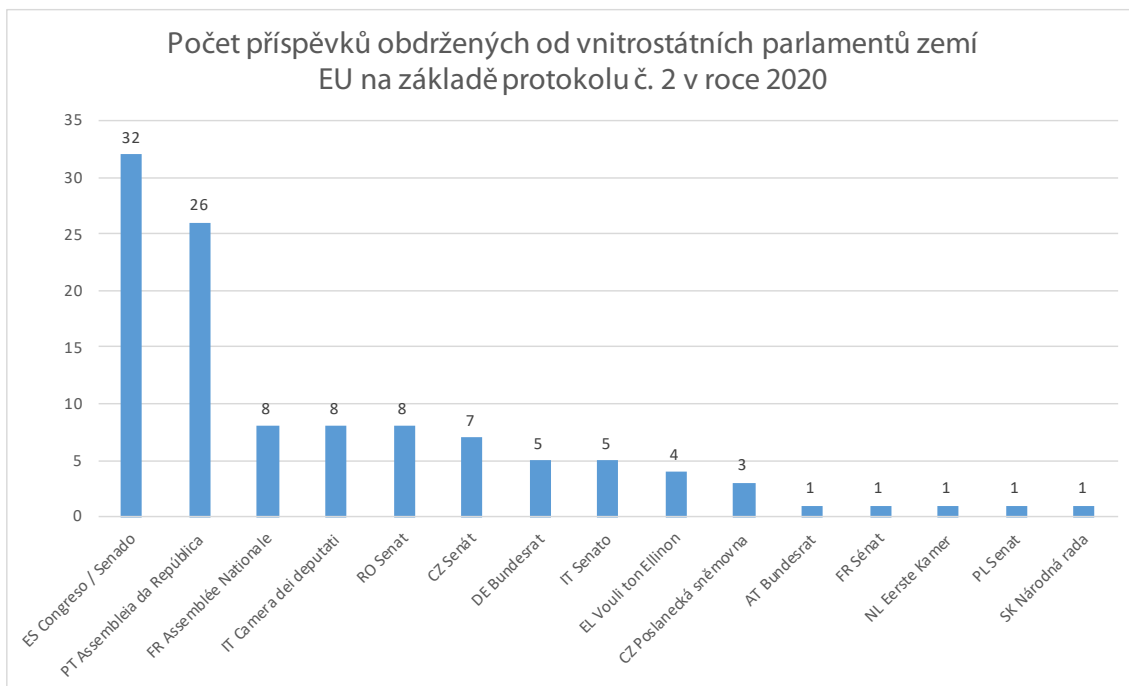
Tento téměř 50 % nárůst počtu podání obdržených mezi lety 2019 a 2020 lze vysvětlit skutečností, že v roce 2020 Evropský parlament bez ohledu na dopad pandemie COVID-19 pracoval při plné legislativní kapacitě na rozdíl od roku 2019, který byl volebním rokem.

20 Postup „žluté karty“ byl použit v roce 2012 v případě návrhu nařízení předloženého Komisí a týkajícího se výkonu práva na kolektivní akci v rámci svobody usazování a volného pohybu služeb („Monti II“). Komise nakonec svůj návrh stáhla, i když se domnívala, že k porušení zásady subsidiarity nedošlo. Znovu byla žlutá karta použita v roce 2013 po předložení návrhu nařízení o zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce. Komise se rozhodla [návrh zachovat](#), protože podle jejího názoru byl v souladu se zásadou subsidiarity. Třetí žlutá karta byla použita v roce 2016 proti [návrhu revize směrnice o vysílání pracovníků](#). Vzhledem k tomu, že problematika vysílání pracovníků je ze své podstaty přeshraniční a neporušuje zásadu subsidiarity, Komise zveřejnila podrobné [důvody](#) pro zachování svého návrhu.

21 V odstavci XVI přílohy V jednacího řádu Evropského parlamentu je stanoveno, že Výbor pro právní záležitosti je příslušný pro záležitosti týkající se „výkladu, uplatňování a sledování práva Unie, souladu aktů Unie s primárním právem, včetně volby právního základu a dodržování zásady subsidiarity a proporcionality“.

22 „Identita a demokracie“ a „Renew Europe“ jsou politické skupiny v Evropském parlamentu.

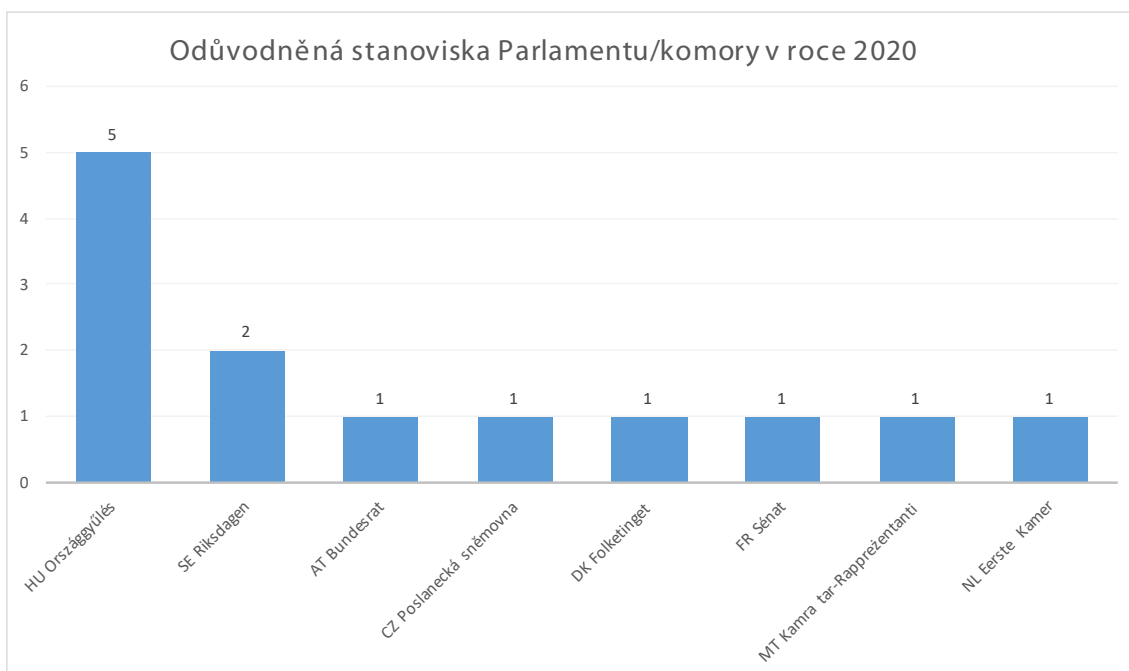
Příspěvky parlamentů/komor:



Celkem 111 příspěvků obdržných v roce 2020, graf znázorňující podání Parlamentu/komory.

V roce 2020 předložilo odůvodněná stanoviska osm z 41 parlamentů/komor (včetně dvou komor Spojeného království) a 15 předložilo příspěvky. Neaktivnějšími parlamenty při zasílání odůvodněných stanovisek byl maďarský parlament s pěti odůvodněnými stanovisky a švédský parlament se dvěma. Pokud jde o příspěvky, neaktivnější parlamenty/sněmovny byly: španělský parlament s 32 příspěvků a portugalský parlament s 26. Viz statistiky za rok 2020 v příloze IV.

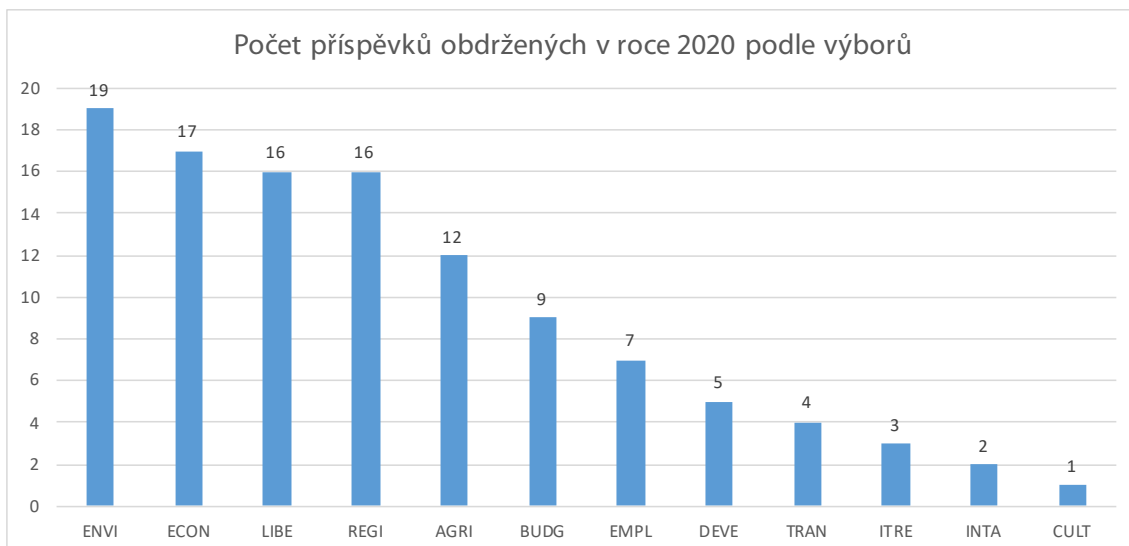
Odůvodněná stanoviska Parlamentu/komory:



Celkem 13 odůvodněných stanovisek obdržných v roce 2020, graf znázorňující podání Parlamentu/komory.

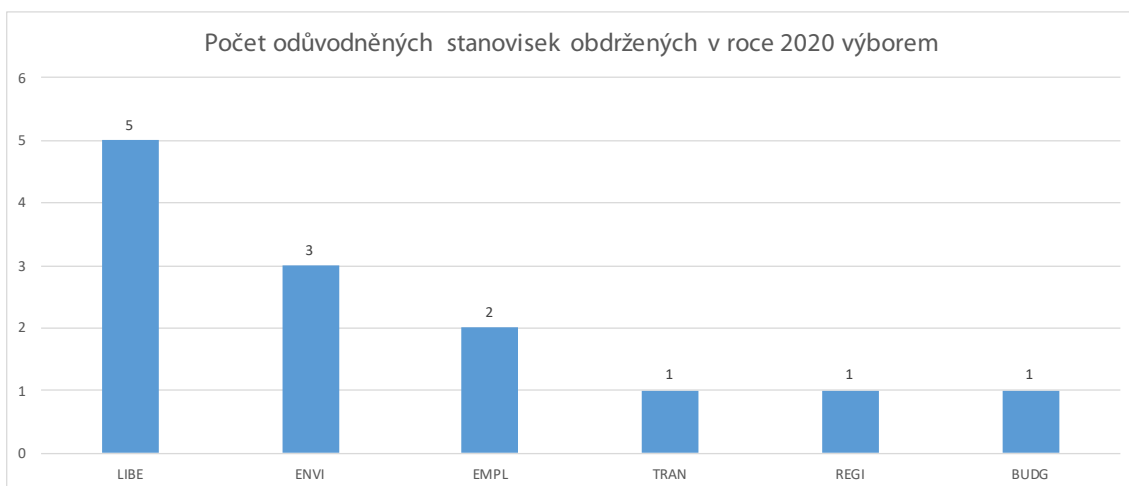
Výbory, které obdržely nejvíce příspěvků, byly Výbor pro životní prostředí (tři odůvodněná stanoviska a 19 příspěvků), Hospodářský a měnový výbor (17 příspěvků) a Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci (pět odůvodněných stanovisek).

Příspěvky výboru:



Počet příspěvků obdržných v roce 2020 podle výborů.

Odůvodněná stanoviska výboru:



Počet odůvodněných stanovisek obdržných v roce 2020 výborem.

Od vstupu Lisabonské smlouvy v platnost v roce 2009 bylo vnitrostátním parlamentům k posouzení podle protokolu č. 2 předloženo celkem 981 návrhů legislativních aktů. Jako odpověď obdržel Evropský parlament od vnitrostátních parlamentů celkem 3 335 podání. Z nich je 487 odůvodněných stanovisek (14 %) a zbývajících 2 973 příspěvků (86 %).

Tyto statistiky potvrzují, že vnitrostátní parlamenty EU používají protokol č. 2 jako prostředek, jak vyjádřit své názory na podstatu návrhů častěji než na subsidiaritu. To může být projevem jejich přání více se zapojit do základního legislativního procesu.

Ředitelství pro vztahy s vnitrostátními parlamenty zajišťuje, aby veškerá podání předkládaná vnitrostátními parlamenty byla zpřístupněna poslancům, politickým orgánům a útvarům Evropského parlamentu, a zejména zpravodajům, a poskytuje jim specifické odborné znalosti a informace o podáních vnitrostátních parlamentů EU v průběhu celého legislativního cyklu, které byly použity jako podklad pro vypracovávání zpráv výborů a pro třístranná jednání s Radou. Ředitelství rovněž poskytuje fakta, čísla a statistické údaje o počtu a povaze těchto dokumentů a spravuje databázi CONNECT²³, která obsahuje všechna odůvodněná stanoviska a příspěvky obdržené od vnitrostátních parlamentů.

Hlavní vývoj v roce 2020:

- COVID-19 ovlivnil počet a politické oblasti návrhů a zkrátil legislativní cyklus, aby EU mohla včas reagovat na šíření pandemie. V tomto ohledu byly některé zákony přijaty v rámci zrychleného postupu, kdy osmítýdenní lhůta pro konzultace nemohla být dodržena vzhledem k naléhavosti zdravotní situace ve všech členských státech.

5.1.3 Měsíční zpráva o aktuálním stavu

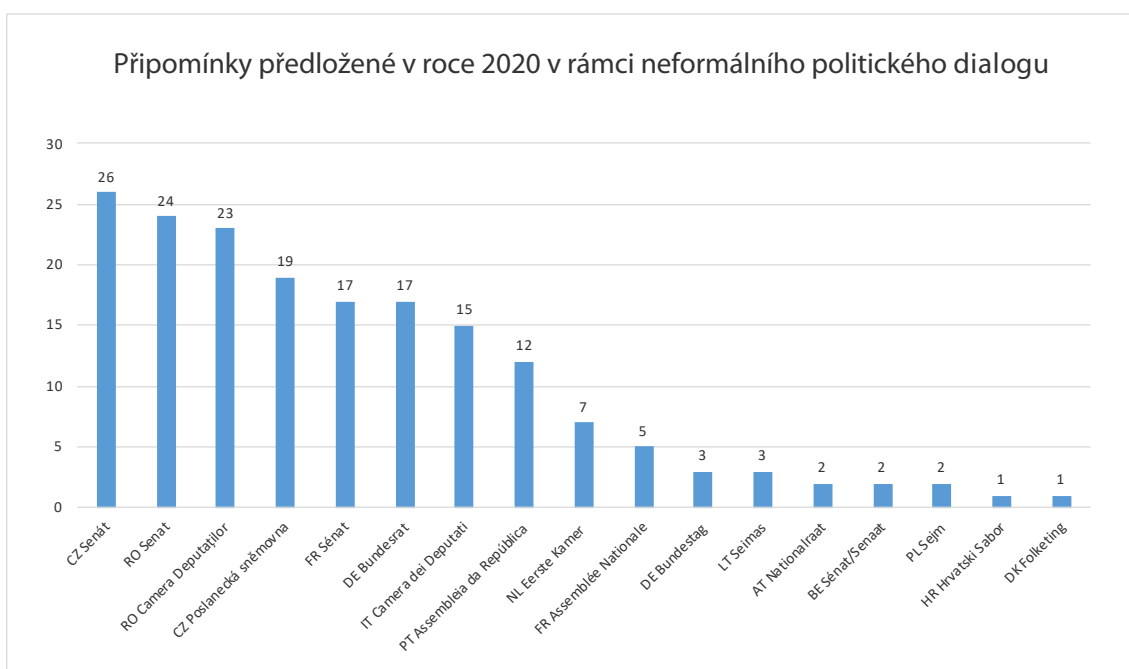
Ředitelství pro vztahy s vnitrostátními parlamenty vydává každý měsíc sdělení „State of Play“, které informuje o odůvodněných stanoviscích a příspěvcích předložených na základě protokolu č. 2. Toto sdělení, které je předáno poslancům, příslušným útvarům Evropského parlamentu a vnitrostátním parlamentům, podává přehled všech příspěvků obdržených od předchozího sdělení a odkazuje na všechny legislativní dokumenty, které jsou na pořadu jednání nadcházejícího plenárního zasedání Evropského parlamentu. Tato poznámka je rovněž zahrnuta do dokumentů ke schůzi Konference předsedů výborů Evropského parlamentu. Sdělení o aktuálním stavu je rovněž zveřejněno na internetových stránkách ředitelství před každým plenárním zasedáním Evropského parlamentu.

23 Více v kapitole 7.2.

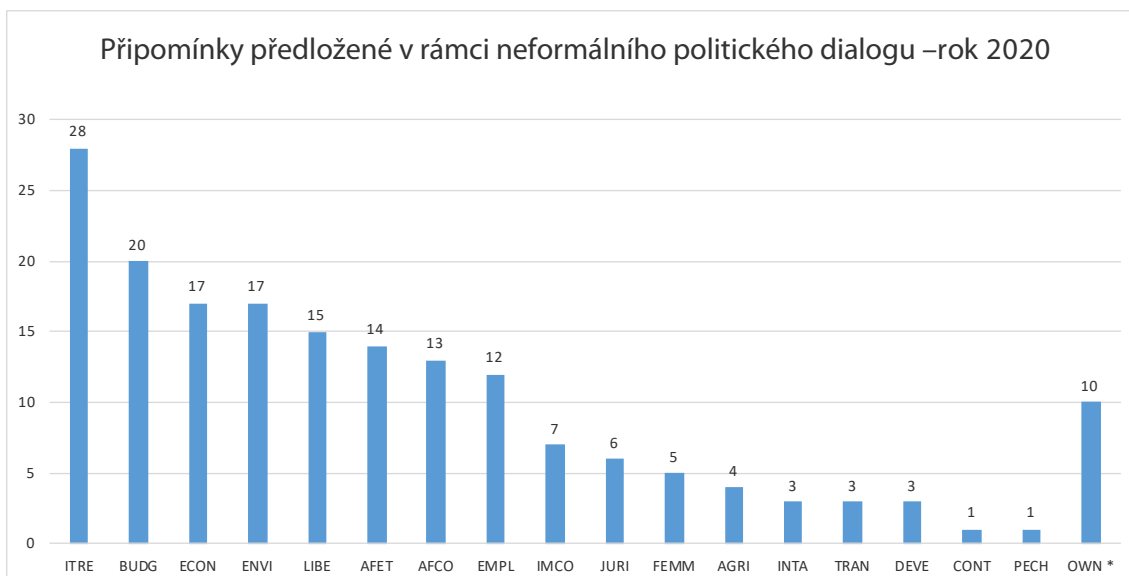
5.2 Neformální politický dialog a protokol č. 1 ke Smlouvám

Protokol č. 1 ke Smlouvě o Evropské unii a ke Smlouvě o fungování Evropské unie stanoví, že vnitrostátní parlamenty EU se mohou vyjadřovat k legislativním spisům spadajícím do výlučné pravomoci EU, jakož i k nelegislativním dokumentům, například k probíhajícím diskusím na evropské úrovni, k ekologickým/bílým knihám Komise nebo ke sdělením Komise. Tyto připomínky se projednávají v rámci tzv. neformálního politického dialogu.

V roce 2020 vnitrostátní parlamenty EU tento nástroj nadále aktivně využívaly a předložily 179 příspěvků. V této souvislosti byly v roce 2020 třemi neaktivnějšími parlamenty/komorami český Senát (26), rumunský senát (24) a rumunská Poslanecká sněmovna (23).



Čtyři výbory, které obdržely většinu příspěvků v rámci neformálního politického dialogu, byly Výbor pro průmysl, výzkum a energetiku (ITRE) s 28 výbory, Rozpočtový výbor (BUDG), 20, Hospodářský a měnový výbor (ECON) se 17 členy a Výbor pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin (ENVI).



10 stanovisek z vlastní iniciativy (OWN) vnitrostátních parlamentů nebylo přiděleno výborům Evropského parlamentu. Úplný seznam výborů Evropského parlamentu a jejich zkratk viz <https://www.europarl.europa.eu/committees/cs/about/list-of-committees>

Od roku 2009 obdržel Evropský parlament od vnitrostátních parlamentů EU 2 444 příspěvků podle protokolu č. 1, které byly zveřejněny v databázi CONNECT²⁴. Podrobné statistiky týkající se příspěvků v rámci neformálního politického dialogu obdržených v roce 2020 jsou uvedeny v příloze V.

Hlavní vývoj v roce 2020:

- Počet příspěvků předložených v rámci neformálního politického dialogu se zvýšil o 55 % ze 115 v roce 2019 na 179 v roce 2020. Tento nárůst je s největší pravděpodobností způsoben tím, že rok 2020 byl prvním rokem po volbách do Evropského parlamentu. V roce 2020 se rovněž uskutečnila jednání o novém VFR.
- Vnitrostátní parlamenty často poskytují spolu se svými podáními v národním jazyce podle protokolu č. 2 i protokolu č. 1 také shrnutí v angličtině. To usnadňuje práci normotvůrců.

²⁴ <http://www.connefop.europarl.europa.eu/connefop/app/?protocol=1>

6. SÍTĚ A VÝMĚNA INFORMACÍ

6.1 Meziparlamentní výměna informací týkajících se EU (IPEX)

Účelem Meziparlamentní výměny informací týkajících se EU (IPEX) je podporovat meziparlamentní spolupráci prostřednictvím platformy a sítě pro elektronickou výměnu informací o EU mezi parlamenty zemí EU. Platforma IPEX byla zahájena jako iniciativa vnitrostátních parlamentů EU a byla vyvinuta s technickou pomocí Evropského parlamentu. Dnes používá platformu IPEX při své každodenní činnosti 39 komor 27 vnitrostátních parlamentů a Evropský parlament. Platforma IPEX je neustále zlepšována, aby mohla uspokojovat měnící se potřeby svých uživatelů. Konečným cílem je učinit IPEX „jediným kontaktním místem“ pro meziparlamentní činnosti.

O IPEX se v průběhu času postupně hovořilo jako o „nástroji“, „platformě“ a „síti“. Tato tři označení jsou dokladem vývoje tohoto mechanismu. Přechod od „nástroje“ k „síti“ byl pomalý, ale nyní se chýlí k úspěšnému konci.

Rok 2020 začal velmi pozitivním vývojem IPEX. Na zasedání správní rady platformy IPEX ve Vídni a následně na zasedání generálních tajemníků EU Evropský parlament



oznámil, že je schopen provést požadovaný vývoj IT pro novou, dlouhodobě plánovanou internetovou stránku IPEX v3. To se uskutečnilo v závěrečné fázi pracovního programu IPEX na období 2017–2020.

Pro nástroj IPEX je od jeho vzniku typické to, že se neustále vyvíjí. Příprava nové platformy IPEX (IPEX v3) a přijetí druhého víceletého pracovního programu proto představovaly velmi ambiciózní projekt a náročnou pracovní zátěž pro všechny subjekty zapojené do platformy IPEX.

Vytvoření a realizaci nové platformy zajišťovalo Generální ředitelství Evropského parlamentu pro inovace a technickou podporu (GŘ ITEC). Práce pokračovala i v průběhu roku, i když se priority GŘ ITEC dramaticky změnilly v důsledku pandemie a digitálního pokroku. Původní harmonogram spuštění nových internetových stránek v prosinci nemohl být splněn, ale tento mírný krok zpět získal jednoduše představu všech parlamentů.

Různé orgány IPEX (rada, pracovní skupiny, předsedové) věnovaly svou jedinou fyzickou schůzi (Vídeň, 17. ledna, rakouské předsednictví) a různé distanční schůze (5. června, 15. října, 26. listopadu, pod finským předsednictvím) důkladné revizi práce vykonané během předchozích tří let a vytvoření nového pracovního programu na nadcházející tři roky. Aby bylo možné připravit se na budoucnost, bylo rovněž zapotřebí, aby se IPEX ohlédl zpět.

Částečně vzhledem k tomu, že předpokládaný vývoj platformy IPEX představuje značné rozšíření rozsahu jeho činností, bylo formální přijetí nového pracovního programu ponecháno na rozhodnutí na zasedáních správní rady v roce 2021. Toto zpoždění vyplývá ze společného pocitu odpovědnosti za platformu IPEX a ze společného zájmu, aby byla i nadále využívána v nejvyšší možné míře. Nová

síť má spolu s novou internetovou stránkou rozšířit funkčnost síťe IPEX daleko nad rámec funkce nástroje pro kontrolu subsidiarity a archivu dokumentů pro meziparlamentní setkání a konference. Finský předseda platformy IPEX usiloval o to, aby měl „průběžný pracovní program“, který by mohl být kdykoli během jeho provádění přezkoumán, pokud tak rozhodne výbor. Z diskusí vyplynulo, že technická přesnost databáze, jakož i užitečnost, přístupnost a spolehlivost celé síťe IPEX musí být zachovány jako hlavní priority průběžného pracovního programu.

Díky pokročilým funkcím, které umožňuje nový digitální systém, IPEX zároveň nabídne Parlamentu posílenou kapacitu pro výměnu všech druhů parlamentních dokumentů a informací. IPEX proto musí být otevřen novým meziparlamentním iniciativám a vývoji, včetně posílení meziparlamentních tematických síťi (zejména síťi na podporu demokracie a případně síťi týkajících se evropského semestru a řízení životního prostředí).

Nové funkce zahrnuté do platformy IPEX v3 vyžadují, aby nový pracovní program věnoval trvalou pozornost vzdělávacím činnostem s cílem zajistit přesný vstup ze síťe specializovaných korespondentů a zvýšit užitečnost platformy IPEX pro interní i externí uživatele.

Nové nástroje internetových stránek budou hrát důležitou úlohu i při propagaci parlamentních a meziparlamentních činností v oblasti evropských záležitostí. Internetové stránky IPEX by měly být považovány za místo, kde lze získat informace o činnostech, dokumentech a IPC vnitrostátních parlamentů souvisejících s EU. Tento vývoj by rovněž umožnil, aby se IPEX zaměřila na jiné uživatele než národní zpravodaje, a to šířeji. Tento přístup vytváří nové příležitosti k rozšíření potenciální publika platformy IPEX, a tím k jejímu zviditelnění.

Statistiky IPEX²⁵:

V síťi IPEX je v současnosti k dispozici více než 106 000 stran vypracovaných vnitrostátními parlamenty a orgány EU a informace týkající se kontroly uchovává v téměř 80 000 dokumentech vypracovaných vnitrostátními parlamenty v souvislosti s přibližně 12 000 projednávanými návrhy. V roce 2020 činil celkový počet legislativních a nelegislativních dokumentů zaznamenaných v databázi IPEX 1 092 (2019: 812; 2018: 1053; 2017: 1064; 2016: 805).

V roce 2020 přišlo na internetové stránky IPEX 426 136 jedinečných návštěvníků, což potvrzuje obecný vzestupný trend posledních let (2019: 342 355; 2018: 285 881; 2017: 307 737; 2016: 253 264; 2015: 234 480). Počet zobrazení stran - 25 383 775 - i když je nižší než za rok 2019, je stále výrazně nad údaji za předchozí roky (2019: 43 097 236; 2018: 15 939 723; 2017: 5 736 506).

Hlavní vývoj v roce 2020:

- Evropský parlament zahájil vývoj nové platformy IPEX v3. Byl zahájen probíhající, dosud nedokončený proces přijímání průběžného pracovního programu IPEX na příští tři roky činnosti.

25 Statistiky ze dne 15. ledna 2019.

6.2 Evropské středisko pro parlamentní výzkum a dokumentaci (ECPRD)

Členy Evropského střediska pro parlamentní výzkum a dokumentaci (ECPRD) spravovaného Evropským parlamentem společně s Parlamentním shromážděním Rady Evropy je 66 parlamentních komor (z toho 39 z Evropské unie) z 54 zemí a orgány EU. Jednotlivé parlamenty v rámci sítě zastupuje téměř 120 korespondentů a jejich zástupců podílejících se na hlavních činnostech střediska, které spočívají v intenzivní výměně informací a osvědčených postupů.

Během zdravotní krize byla síť ECPRD velmi aktivní a průběžně si vyměňovala informace a zkušenosti o tom, jak parlamenty reagovaly na problémy spojené s pandemií. Rozšíření onemocnění COVID-19 mělo samozřejmě hluboký dopad na parlamentní činnost a bylo zasláno mnoho žádostí s cílem zjistit, jak ostatní komory tuto situaci řeší



(viz také příloha VI). V reakci na obrovské množství shromážděných informací byla na internetových stránkách střediska ECPRD vytvořena nová zvláštní stránka týkající se COVID-19. To se ukázalo jako užitečné a velmi úspěšné, neboť značně usnadnilo přístup ke sdíleným údajům.

Kvůli zdravotní krizi a nemožnosti pořádat pravidelné statutární schůze a semináře ECPRD osobně bylo rovněž nutné inovovat prostřednictvím videokonferenčních technologií k zachování základních činností. Jedním z hlavních cílů schůzí ECPRD je udržovat síť osobních kontaktů mezi kolegy z vnitrostátních parlamentů za účelem podpory výměny informací, myšlenek, zkušeností a osvědčených postupů. Nicméně webináře uspořádané ve druhé polovině roku měly zvláštní význam umožnit větší účast kolegů, z nichž někteří by nemohli cestovat. Je proto velmi pravděpodobné, že se tato praxe bude v nadcházejících letech rozvíjet, alespoň pro některá zasedání.

Rok 2020 rovněž přispěl ke zvýšení přidané hodnoty a účinnosti ECPRD. Zvláštní pozornost byla věnována zejména zviditelnění velkého toku informací vyplývajících z odpovědí na srovnávací žádosti. Toho bylo dosaženo zejména úpravou internetových stránek a podporou zveřejňování více závěrečných shrnutí, která mohou být šířeji sdílena s různými příslušnými parlamentními útvary.

i. Srovnávací žádosti

V roce 2020 předložily členské parlamenty ECPRD síti 326 srovnávacích žádostí a 8 475 odpovědí, což představuje nárůst oproti 306 žádostem a 7 310 odpovědím za rok 2019.

Není překvapivé, že síť ECPRD od března 2020 obdržela mnoho žádostí týkajících se onemocnění COVID-19: téměř třetina celkového počtu žádostí v dubnu a květnu. Bylo zřejmé, že je třeba si vyměňovat informace o tom, jak ostatní parlamenty reagovaly, a vzájemně se poučit ze svých zkušeností. Vzhledem k rostoucímu počtu žádostí a odpovědí se sekretariát střediska ECPRD v dubnu

2020 rozhodl vytvořit na internetových stránkách střediska ECPRD zvláštní stránku týkající se COVID-19 s cílem zorganizovat významný tok informací.

Ředitelství pro vztahy s vnitrostátními parlamenty rovněž poskytovalo podporu útvarem Evropského parlamentu tím, že usnadnilo a předalo jejich žádosti síti ECPRD. V roce 2020 předložil Evropský parlament síti ECPRD celkem 12 žádostí. To představuje mírný pokles oproti roku 2019, kdy Evropský parlament požadoval 16 žádostí. Evropský parlament nicméně poskytl 81 odpovědí na žádosti ostatních parlamentů ECPRD, což představuje významný nárůst oproti 29 odpovědím, které poskytl v roce 2019, a 31 odpovědím v roce 2018.

ii. Závěrečná shrnutí

Řešení, která by podpořila vypracování konečných shrnutí, se již dlouho zvažují, ale nebylo nalezeno žádné řešení. V srpnu 2020 velká většina odpovědí zpravodajů na žádost 4 475 o účinnosti ECPRD potvrdila potřebu dohodnout se na metodice a společných pokynech pro harmonizaci konečných shrnutí a zlepšení jejich viditelnosti.

V tomto ohledu byla nová verze internetových stránek ECPRD, která byla spuštěna v říjnu 2020 za podpory IT služeb Evropského parlamentu, zaměřena na změnu přehledu korespondentů s cílem vyzvat je, aby předložili svá konečná shrnutí a zviditelnili ti, kteří jsou na stránkách ECPRD nahrávání. V návaznosti na tyto úvahy se v roce 2020 výrazně zvýšila konečná souhrnná míra ECPRD, přičemž 28,8 % žádostí vedlo ke zveřejnění analýzy odpovědí (ve srovnání s 16 % v roce 2019 a 11,3 % v roce 2018).

iii. Statutární schůze

Schůze výkonného výboru, která se má konat v březnu ve Štrasburku, byla zrušena kvůli pandemii koronaviru. Schůze výkonného výboru se konaly na dálku ve dnech 26. května a 1. července od Parlamentního shromáždění Rady Evropy ve Štrasburku a 25. září od finského parlamentu. Hlavním cílem těchto zasedání byla příprava nadcházející výroční konference.

Výkonný výbor uvítal zvláštní oddíl internetových stránek ECPRD věnovaný všem žádostem a odpovědím ze strany parlamentů v souvislosti s onemocněním COVID-19. Zdůraznila, že ECPRD hrál během tohoto období omezení volného pohybu osob důležitou úlohu při výměně informací a osvědčených postupů a prokázal svou relevantnost a účinnost. Výkonný výbor rovněž zahájil úvahy o účinnosti pracovního postupu ECPRD.

Vzhledem k nejistotě ohledně vývoje pandemie COVID-19 a omezení cestování a schůzí přijatých v každém Parlamentu se výroční konference korespondentů ECPRD konala na dálku přes Skopje (Severní Makedonie) v říjnu 2020. S cílem zvýšit účinnost sítě ECPRD výroční konference korespondentů schválila závěry o účinnosti ECPRD vypracované výkonným výborem a dospěla k závěru, že vypracování konečných shrnutí je třeba důrazně doporučit, podpořit a podpořit technologickými prostředky. Pokud jde o síť vnitrostátních parlamentů EU (IPEX, zástupci vnitrostátních parlamentů v Evropském parlamentu, COSAC), zpravodajové ECPRD byli vyzváni, aby si vyměňovali informace se všemi svými kolegy zapojenými do meziparlamentních vztahů. Bylo rovněž navrženo, aby Evropský

parlament přezkoumal možné vazby na IPEX a zástupce vnitrostátních parlamentů, aby se zabránilo souběžným šetřením.

iv. Semináře

V roce 2020 mělo rozšíření onemocnění COVID-19 dramatický dopad na pořádání seminářů ECPRD. Na začátku omezení volného pohybu osob bylo rozhodnuto o zrušení nebo odložení všech schůzí. Vzhledem k tomu, že pandemie pokračovala, byla zvážena možnost konání seminářů na dálku během druhého pololetí. Řada seminářů však byla odložena na rok 2021, neboť dobré navazování kontaktů mezi účastníky by bylo ztíženo fyzickou vzdáleností a krátkým trváním virtuální schůze.

Navzdory mimořádným okolnostem se ve dnech 12. a 13. listopadu 2020 konal každoroční seminář na téma Knihovny, výzkumné služby a archivy, pořádaný Evropským parlamentem jako on-line akce. Tento seminář přilákal 50 účastníků z 23 parlamentních komor a mezinárodních organizací a nabídl fórum pro výměnu informací mezi parlamentními výzkumnými službami, knihovnami a dokumentačními službami o tom, jak koronavirová krize ovlivnila pracovní metody, produkty, služby a zdroje a jaký druh transformace a inovací byl podporován s cílem zajistit kontinuitu činnosti.

Na semináři vystoupili paní Dita Charanzová, místopředsedkyně Evropského parlamentu odpovědná za vztahy s vnitrostátními parlamenty, místopředseda Evropského parlamentu Rainer Wieland a generální tajemník Evropského parlamentu Klaus Welle, kteří vyjádřili svůj pohled na to, jak Evropský parlament pokračoval v práci během pandemie. Sekretariát ECPRD se rovněž podílel na uspořádání dvou dalších webinářů z Vídně v oblasti zájmu „Parlamentní praxe a postup“, a to v úzké spolupráci s rakouským parlamentem: jeden dne 6. června nazvaný „parlamentní výsada a obecné nařízení o ochraně osobních údajů“ a druhý ve dnech 12.–13. listopadu nazvaný „parlamenty, ústavní právo a ústavní změny“.

Hlavní vývoj v roce 2020:

- V roce 2020 byly na internetových stránkách střediska ECPRD zavedeny různé změny. Nejdůležitější z nich se týkají zlepšení v zájmu zvýšení viditelnosti konečných shrnutí.
- Větší účast na webinářích.

6.3 Program na podporu parlamentu předsednického státu

Evropský parlament soustavně podporuje úzkou spolupráci mezi vlastní správou a správami vnitrostátních parlamentů EU, zejména v přípravné fázi parlamentního rozměru každého předsednictví Rady EU. Evropský parlament nabízí Parlamentu nastupujícímu předsednictví možnost účastnit se programu uspořádaného pro zaměstnance v Bruselu s cílem připravit činnosti v souvislosti s parlamentním rozměrem předsednictví. Evropský parlament může na základě konkrétních požadavků, potřeb a priorit poskytnout parlamentu předsednictví program podpory šitý na míru. Tato iniciativa je příležitostí k navazování a upevňování osobních kontaktů se všemi zúčastněnými a k účinnému předávání informací a odborných znalostí, čímž usnadňuje budoucí práci a zajišťuje konzistentnost. Evropský parlament se může na nákladech programu podílet spolu s příslušným parlamentem.

V posledních letech se řada členských států EU zhostila předsednictví v Radě EU poprvé. Parlamenty z těchto zemí měly zvláštní zájem o podpůrný program Parlamentu Evropského parlamentu. Chorvatské předsednictví poprvé po přistoupení k EU ukončilo seznam zemí EU, které stojí v čele předsednictví Rady EU. Ředitelství pro vztahy s vnitrostátními parlamenty se nicméně rozhodlo rozšířit program podpory parlamentu předsednictví na všechna budoucí předsednictví, neboť se tento program během přípravné fáze předsednictví osvědčil jako užitečný nástroj. V posledních letech kladla předsednictví Rady EU zvláštní důraz na parlamentní rozměr a více do něj investovala, aby ve srovnání s před deseti lety zvýšila počet akcí, zasedání a iniciativ, které pořádají během semestru svého předsednictví.

V důsledku toho byla v lednu 2020 v Bruselu uspořádána jedna studijní návštěva pro 20 úředníků portugalské Assembleia da República, kteří budou odpovědní za přípravu parlamentního rozměru portugalského předsednictví v prvním pololetí roku 2021. Tento individuálně uzpůsobený program zahrnoval kontakty s příslušnými sekretariáty výborů Evropského parlamentu, oddělení protokolu a tematickými odděleními. Účelem těchto setkání byla výměna zkušeností a osvědčených postupů, pokud jde o organizaci hlavních meziparlamentních setkání a konferencí, jako je COSAC, Meziparlamentní konference o stabilitě, hospodářské koordinaci a správě v EU, Meziparlamentní konference pro SZBP/SBOP a setkání skupiny pro společnou parlamentní kontrolu Evroplu. Portugalští úředníci měli příležitost navázat osobní kontakty se svými protějšky z Evropského parlamentu, což pomohlo usnadnit organizaci parlamentního rozměru portugalského předsednictví.

Ředitelství pro vztahy s vnitrostátními parlamenty pracovalo na přizpůsobení podpůrného programu parlamentu předsednictví konkrétním okolnostem, za nichž byly omezeny schůze delegací a osob, a bylo připraveno nabídnout „virtuální návštěvy“ chystaných nadcházejících předsednictví, a to tak dlouho, jak je to nezbytné. V posledním čtvrtletí roku 2020 se uskutečnily přípravy na zahájení programu slovinského předsednictví parlamentu na začátku roku 2021.

Hlavní vývoj v roce 2020:

- V roce 2020 bylo chorvatské předsednictví posledním ze zemí EU, které se ujaly předsednictví Rady EU poprvé po přistoupení k EU. Program podpory parlamentu vypracovaný předsednictvím byl rozšířen na všechna budoucí předsednictví.

6.4 Síť zástupců vnitrostátních parlamentů EU v Bruselu

Ředitelství pro vztahy s vnitrostátními parlamenty hostí administrativní zástupce vnitrostátních parlamentů EU (nebo jejich komor) vyslané do Evropského parlamentu. S cílem posílit spolupráci mezi parlamenty v EU poskytuje Evropský parlament od roku 1991 zástupcům na požádání kancelářské prostory a jiná interní zařízení ve svých prostorách v Bruselu a ve Štrasburku.

Vnitrostátní parlamenty EU vysílají do Bruselu úředníky členských států, kteří mají za úkol udržovat vztahy s EU. V současné době má 56 zaměstnanců²⁶ z 27 vnitrostátních parlamentů EU 36 kanceláří v prostorách Evropského parlamentu²⁷. Kromě administrativních úkolů jsou tyto úředníci pověřeni vzájemným sdílením informací (v obousměrném toku mezi Evropským parlamentem a vnitrostátními parlamenty EU) jakožto klíčovým faktorem v záležitostech EU.

Zástupci pracují v budově, v níž se nachází také ředitelství pro vztahy s vnitrostátními parlamenty. To vytváří v mnoha případech součinnost a podporuje snadnou interakci. V roce 2020 se ředitelství a zástupci v reakci na koronavirovou pandemii úspěšně přeorientovali na systém práce z domova, stejně jako většina správních útvarů Evropského parlamentu, a to v souladu s pokyny předsedy Evropského parlamentu a jeho generálního tajemníka. Mnozí zástupci se vrátili do svých zemí a odtud pracovali na dálku. Zástupci vnitrostátních parlamentů museli dodržovat stejná omezení, pokud jde o práci v kanceláři, jako ostatní zaměstnanci pracující v Evropském parlamentu. V důsledku toho byly rozšířeny některé služby, například přístup do testovacího centra pro COVID-19 v Evropském parlamentu.

Vzhledem k tomu, že fyzická setkání již nebyla možná, uspořádalo ředitelství pro vztahy s vnitrostátními parlamenty během druhé poloviny roku několik virtuálních seminářů a prezentací se zástupci, zejména v oblasti vnějších vztahů Evropského parlamentu, s kolegy z GR EXPO.

Hlavní vývoj v roce 2020:

- Problémy způsobené pandemií silně ovlivnily práci zástupců vnitrostátních parlamentů a mnoho z nich pracovalo z domova z jejich vlastních zemí. Zástupci, kteří pracovali v prostorách Evropského parlamentu, museli dodržovat stejná omezení jako vlastní zaměstnanci Parlamentu, ale z tohoto důvodu mohli využívat i některé služby, jako je testovací centrum COVID-19.
- Byla přerušena fyzická setkání nebo semináře se zástupci. Ředitelství pro vztahy s vnitrostátními parlamenty uspořádalo několik virtuálních seminářů a prezentací, zejména na téma vnějších vztahů, s kolegy z GR EXPO.

26 Seznam zástupců vnitrostátních parlamentů je dostupný zde: <http://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/networks/representatives-of-national-parliaments.html>

27 Situace ke dni 15. ledna 2020, včetně sekretariátu konference COSAC a informačního úředníka IPEX.

6.5 Semináře pro zaměstnance

Od roku 2019 pořádá ředitelství provztahy s vnitrostátními parlamenty řadu seminářů pro zaměstnance vnitrostátních parlamentů/komor. Jejich cílem bylo propojit zaměstnance vnitrostátních parlamentů a Evropského parlamentu, aby mohli prezentovat a diskutovat o příslušných evropských tématech, vzájemně se učit a vyměňovat si osvědčené postupy. To je v souladu s usnesením Evropského parlamentu o provádění ustanovení Smlouvy týkajících se vnitrostátních parlamentů²⁸, v němž se uvádí, že „lepší interakce a lepší výměna informací mezi poslanci EP a poslanci a také mezi úředníky vnitrostátních parlamentů by mohly přispět ke zlepšení kontroly evropské diskuse na vnitrostátní úrovni, a tím podpořit skutečně evropskou parlamentní a politickou kulturu.“

Kromě spolupráce mezi parlamenty na politické úrovni patřily k důležitým akcím v posledních letech semináře pro zaměstnance, které měly usnadnit odbornou komunikaci na úrovni zaměstnanců. Semináře pro zaměstnance poskytují útvarům Parlamentu důležitou platformu, na níž mohou probíhat konkrétnější a cílenější výměny informací v oblastech společného zájmu. Představují dynamický prvek činnosti Evropského parlamentu i vnitrostátních parlamentů EU.

Ve dnech 16. a 17. ledna 2020 uspořádalo ředitelství pro vztahy s vnitrostátními parlamenty společně s oddělením pro podporu správy ekonomických záležitostí (EGOV) generálního ředitelství pro vnitřní politiky seminář s názvem „Zahájení cyklu evropského semestru 2020“, na němž se sešlo 44 zaměstnanců vnitrostátních parlamentů/komor. Seminář se zaměřil na sdílení nejnovějších informací o evropském semestru, včetně nových hospodářských priorit, a na posílení spolupráce a lepší pochopení nového cyklu evropského semestru prostřednictvím sdílení znalostí a výměny osvědčených postupů.

Další seminář pro zaměstnance naplánovaný na 23.–24. dubna na téma globálního dialogu o přezkumu po přijetí právních předpisů, který spolupřátají výzkumná služba Evropského parlamentu (EPRS) a ředitelství pro vztahy s vnitrostátními parlamenty ve spolupráci s OECD a Westminsterskou nadací pro demokracii, byl kvůli pandemii zrušen. Očekávalo se, že v roce 2021 bude moci být reorganizováno.

GŘ EXPO uspořádalo dne 22. září virtuální seminář pro zaměstnance s cílem vytvořit síť pro kolegy pracující v oblasti podpory demokracie a budování kapacit. Tohoto semináře se zúčastnilo 46 účastníků z 26 komor vnitrostátních parlamentů. Tuto činnost zajišťovalo ředitelství pro vztahy s vnitrostátními parlamenty.

Síť pro výměnu informací o životním prostředí, kterou tvoří správní subjekty odpovědné za environmentální řízení parlamentů, uspořádala dne 27. listopadu 2020 virtuální seminář. Seminář spolupřátadal oddělení EMAS Evropského parlamentu a kancelář rakouského parlamentu.

Původně byl rovněž naplánován seminář pro zaměstnance pro lékařské služby vnitrostátních parlamentů EU, ale tato iniciativa byla překonána událostmi.

28 [Usnesení Evropského parlamentu ze dne 19. dubna 2018 o provádění ustanovení Smlouvy, která se týká vnitrostátních parlamentů.](#)

Hlavní vývoj v roce 2020:

- Navzdory problémům, které pandemie vyvolala, byla uspořádána řada seminářů pro zaměstnance, většinou ve virtuální podobě.
- Byla dokončena příručka k semináři zaměstnanců s cílem usnadnit organizaci příštích seminářů pro zaměstnance.

7. NÁSTROJE A PODPŮRNÁ ČINNOST

7.1 Schůze na dálku a videokonference

Již před pandemií COVID-19 využíval Evropský parlament videokonference jako nástroj k usnadnění meziparlamentní spolupráce. Evropský parlament již dlouhou dobu disponuje technickými řešeními, která umožňují videokonference s velmi vysokou kvalitou obrazu a zvuku, jakož i tlumočení do několika jazyků. Využívání videokonferencí však bylo omezené. Během zdravotní krize vedla potřeba přizpůsobit způsob práce a spolupráce k obrovskému digitálnímu a technickému pokroku v organizaci parlamentních schůzí na dálku, jak je vysvětleno v různých částech této zprávy²⁹.

Evropský parlament si je vzhledem ke svému specifickému složení poslanců z 27 různých zemí již dlouho vědom výhod videokonferencí: umožňuje pravidelnější kontakt mezi poslanci a zároveň snižuje dobu cestování, náklady na služební cesty a uhlíkovou stopu. Videokonference jsou celkově nákladově efektivním a k životnímu prostředí šetrným nástrojem pro pořádání zasedání, takže na jeho podporu byly investovány odpovídající zdroje. Pokud jde o meziparlamentní spolupráci, pracovní skupina ustavená za finského předsednictví za účelem aktualizace pokynů pro meziparlamentní spolupráci v EU uvedla, že lepší využívání moderních komunikačních prostředků by mohlo dále usnadnit meziparlamentní spolupráci, a to jak na dvoustranné, tak na mnohostranné úrovni. Nicméně v roce 2019 byly v rámci meziparlamentní spolupráce uspořádány pouze tři videokonference. Zdá se, že to bylo způsobeno také několika omezeními a technickými omezeními a nedostatkem odpovídajícího nebo kompatibilního vybavení v některých vnitrostátních parlamentech.

Pandemie COVID-19 a omezení cestování a pohybu přiměla všechny parlamenty k tomu, aby vyvinuly zvláštní úsilí o zachování svých hlavních funkcí i v roce 2020. Pro mnoho parlamentů to znamenalo urychlit zavádění technických řešení na podporu schůzí na dálku. Parlamentní a meziparlamentní spolupráce zaznamenala na začátku pandemie krok zpět, ale rychle se přizpůsobila novým skutečnostem. Výměna informací, výměna názorů a parlamentní schůze byly obnoveny na dálku.



První místopředsedkyně EP Roberta Metsola a místopředsedkyně EP Dita Charanzová při rozhovoru na dálku na virtuální konferenci COSAC uspořádané v Berlíně. © Německé předsednictvo

29 Viz například oddíl I o dopadu pandemie COVID-19 na meziparlamentní spolupráci.

Evropský parlament využíval platformu umožňující mnohojazyčná setkání s úplným režimem tlumočení pro schůze výborů a meziparlamentní konference. V roce 2020 uspořádala na dálku několik meziparlamentních setkání na úrovni výborů, konkrétně skupinu pro společnou parlamentní kontrolu Eurojustu, konferenci na vysoké úrovni o migraci a 4 meziparlamentní setkání výborů, včetně zasedání o hodnocení Eurojustu.

Ukázalo se, že setkání na dálku jsou rovněž obzvláště účinnými formáty pro neformální brífinky, ad hoc setkání a cílené výměny s vysoce postavenými řečníky.

Hlavní vývoj v roce 2020:

- Zasedání na dálku prostřednictvím videokonferencí, která byla v roce 2019 stále velmi omezená, se v roce 2020 stala standardními komunikačními kanály, od neformálních dvoustranných videoschůzí až po složité konference na vysoké úrovni s četnými účastníky.
- Schůzí na dálku se zúčastnil větší počet poslanců a poslanců EP, stejně jako mnoho dalších vysoce postavených činitelů, pro které byly distanční schůze patrně schůdnějším řešením.
- Evropský parlament učinil obrovský krok při získávání technických odborných znalostí a příslušných zdrojů pro pořádání schůzí na dálku.

7.2 CONNECT – databáze podání vnitrostátních parlamentů v Evropském parlamentu

Ředitelství pro vztahy s vnitrostátními parlamenty poskytuje poslancům EP (zvláště zpravodajům) a politickým orgánům a útvarům Evropského parlamentu specifické odborné informace týkající se podání vnitrostátních parlamentů podle protokolů č. 1 a 2 během celého legislativního cyklu. V této souvislosti spravuje databázi CONNECT, která obsahuje všechny dokumenty obdržené od vnitrostátních parlamentů podle protokolů č. 1 a 2 od vstupu Lisabonské smlouvy v platnost. Odůvodněná stanoviska týkající se systému včasného varování jsou přístupná ve všech úředních jazycích EU.

Z databáze CONNECT je možné čerpat od roku 2007, kdy byla zpřístupněna na internetových stránkách ředitelství³⁰.

Všechny informace v této databázi, včetně odůvodněných stanovisek

a příspěvků vnitrostátních parlamentů, jsou na základě postupů, k nimž se vztahují, přímo dostupné v eCommittee, společné pracovní platformě GŘ IPOL a EXPO. To platí nejen pro odůvodněná stanoviska, ale i všechny příspěvky obdržené od vnitrostátních parlamentů EU.

CONNECT

Díky databázi CONNECT mohou mít zpravodajové, poslanci, asistenti a pracovníci sekretariátů výborů i všechny externí zúčastněné strany v každém okamžiku legislativního procesu aktuální a úplný přehled o všech podáních obdržených od vnitrostátních parlamentů. V roce 2020 bylo obdrženo celkem 232 podání: 115 podání (49,5 %) bylo obdrženo na základě protokolu č. 2 o kontrole subsidiarity a 117 (5 %) připomínek bylo předloženo v rámci neformálního politického dialogu.

Do konce roku 2020 bylo v databázi CONNECT nalezeno téměř 6 000 podání (odůvodněných stanovisek a příspěvků) od vnitrostátních parlamentů EU. Přibližně 60 % bylo předloženo v rámci protokolu č. 2 o kontrolách subsidiarity a 40 % v rámci neformálního politického dialogu.

Hlavní vývoj v roce 2020:

- Byly provedeny některé drobné aktualizace, které vedly k novější verzi databáze CONNECT.

³⁰ <https://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/subsidiarity-and-ipd/welcome>

7.3 Adresář příslušných výborů (CorCom)

Adresář příslušných výborů (CorCom) je zdrojem informací o výborech vnitrostátních parlamentů, které odpovídají příslušným výborům Evropského parlamentu. Poskytuje rovněž informace o různých sekretariátech výborů vnitrostátních parlamentů členských států EU a o Evropském parlamentu. Informace obsažené o vnitrostátních parlamentech v adresáři poskytují stálí zástupci vnitrostátních parlamentů EU se sídlem v Bruselu.

Po přijetí usnesení z května 2009 o vývoji vztahů mezi vnitrostátními parlamenty EU a Evropským parlamentem³¹ (zpravodaj Elmar Brok) byl odpovídajícím způsobem revidován jednacím řád Evropského

CORCOM

parlamentu, který nyní stanoví, že „výbor se může přímo zapojit do dialogu s vnitrostátními parlamenty na úrovni výborů v mezích rozpočtových prostředků vyčleněných na tento účel. To může zahrnovat vhodné formy předlegislativní a polegislativní spolupráce“ (čl. 150 odst. 3).

Aplikace CorCom je soustavně zdokonalována, aby odrážela měnící se potřeby svých uživatelů. Nyní je internetovou aplikací³², uživatelsky je mnohem vstřícnější a je vybavena celou řadou nových funkcí. Průměrný počet měsíčních zobrazení stránek je 392. Databáze rovněž zahájila aktualizaci po vytvoření nových parlamentních výborů v Evropském parlamentu v roce 2020.

31 [Usnesení Evropského parlamentu ze dne 7. května 2009 o vývoji vztahů mezi Evropským parlamentem a vnitrostátními parlamenty v rámci Lisabonské smlouvy.](#)

32 CorCom slouží pouze k internímu použití a je k dispozici na intranetu Evropského parlamentu.

7.4 Publikace ředitelství pro vztahy s vnitrostátními parlamenty

Ředitelství pro vztahy s vnitrostátními parlamenty vydává řadu publikací.

Každý týden poskytuje informace o činnostech zapojujících vnitrostátní parlamenty s cílem zvýšit transparentnost a viditelnost četných meziparlamentních činností.

Měsíční „State of Play Note“ poskytuje informace o odůvodněných stanoviscích a příspěvcích předložených vnitrostátními parlamenty v rámci působnosti protokolu č. 2.

Publikace „Spotlight on Parliaments in Europe“ shrnuje informace, které si parlamenty vyměňovaly o vybraných aktuálních záležitostech v rámci sítě ECPRD.

V roce 2020 ředitelství připravilo publikace týkající se těchto témat:

- pohřešované děti uprchlíků a migrantů v Evropě;
- informace o úpravě parlamentní činnosti související s onemocněním COVID-19; distanční zasedání a hlasování; preventivní a hygienická opatření v parlamentech; mimořádné právní předpisy a právní opatření; omezení práva na demonstraci; aktuální opatření v parlamentech;
- parlamentní dohled nad Evropskou radou.

Týdenní program je zasílán v pátek e-mailem všem poslancům a útvaram Evropského parlamentu. V roce 2020 bylo zasláno 34 těchto zpravodajů. Publikace se týká meziparlamentních akcí v nadcházejících dvou týdnech, jako jsou meziparlamentní konference, meziparlamentní setkání výborů a dvoustranné návštěvy. Poskytnuté informace zahrnují datum, místo konání, poslance EP a příslušné útvary Parlamentu.

Ředitelství vydává také informační dokument „State of Play“, které se týká odůvodněných stanovisek a příspěvků předložených vnitrostátními parlamenty (viz kapitola 5.1.3).³³

Všechny publikace³⁴ jsou k dispozici na internetových stránkách ředitelství, kde jsou uvedeny informace o nadcházejících činnostech a publikacích ředitelství³⁵.

V roce 2020 začalo ředitelství ve svých publikacích a komunikačních nástrojích zavádět novou vizuální identitu.

33 <https://www.europarl.europa.eu/relnatpar/en/subsidiarity-and-ipd/state-of-play-note>

34 <https://www.europarl.europa.eu/relnatpar/en/home/publications.html>

35 <https://www.europarl.europa.eu/relnatpar/en/home>

8. ŘEDITELSTVÍ PRO VZTAHY S VNITROSTÁTNÍMI PARLAMENTY

Rok 2020 byl velmi náročný a téměř každý se musel přizpůsobit svému pracovnímu prostředí novým skutečnostem. To se samozřejmě týkalo i ředitelství pro vztahy s vnitrostátními parlamenty. Ředitelství svou práci rychle přizpůsobilo konkrétním okolnostem, aby poslancům Evropského parlamentu a několika jeho partnerům mohlo poskytovat vysoce kvalitní podporu, pokračovat v rozvoji institucionální spolupráce a legislativního dialogu s vnitrostátními parlamenty EU a poskytovat pomoc při četných meziparlamentních akcích.

Ředitelství zajišťuje podporu pro meziparlamentní aktivity, přispívá k provádění ustanovení Smlouvy o meziparlamentní spolupráci a působí jako středisko pro získávání informací o vnitrostátních parlamentech EU. Zastupuje Evropský parlament ve správních sítích meziparlamentní spolupráce. Řídí vztahy s úředníky, kteří zastupují vnitrostátní parlamenty EU v Bruselu, a udržuje úzké vztahy s příslušnými správami.

Ředitelství se těší dlouhodobé podpoře generálního tajemníka a jeho zástupce a všech útvarů generálních ředitelství Evropského parlamentu, s nimiž spolupracuje. Služby IT a konferenční služby byly obzvláště vyhledávány a byly pro činnost ředitelství v letošním roce velmi užitečné.

Ředitelka: **Katrin Ruhmann**

Ředitelství sestává ze dvou oddělení:

- Oddělení pro institucionální spolupráci

Oddělení pro institucionální spolupráci odpovídá za mnohostrannou regulovanou spolupráci, tj. za Konferenci předsedů parlamentů EU, schůze generálních tajemníků parlamentů EU a konferenci COSAC. Oddělení má rovněž na starosti zavedené sítě, zejména IPEX a ECPRD, spolupráci s GŘ EXPO a koordinaci programů na podporu parlamentu předsednického státu a návštěv k budování kapacit.

Vedoucí oddělení: **Pekka Nurminen**

- Oddělení pro legislativní dialog

Oddělení pro legislativní dialog odpovídá převážně za politický a legislativní dialog s vnitrostátními parlamenty. Plánuje, koordinuje a organizuje meziparlamentní setkání na úrovni výborů, včetně meziparlamentních setkání výborů, Týdne Evropského parlamentu a schůzí skupiny pro společnou parlamentní kontrolu Eupolu. Zajišťuje také sledování kontrol subsidiarity a návazné kroky u zpravodajů a výborů, pokud jde o provádění Protokolu (č. 2) o používání zásad subsidiarity a proporcionality. Oddělení rovněž pořádá tematické semináře, na nichž se setkávají správní orgány Evropského parlamentu a vnitrostátních parlamentů, a odpovídá za databáze CONNECT a CorCom.

Vedoucí oddělení: **Jesús Gómez**

Tato zpráva a další informace týkající se vztahů Evropského parlamentu s vnitrostátními parlamenty EU jsou k dispozici na internetových stránkách Evropského parlamentu:

<https://europarl.europa.eu/relnatpar/en/home/annual-reports>

PŘÍLOHA I – zasedání konference COSAC – témata a hlavní řečníci v roce 2020

Jednání konference COSAC	Místo, datum	Témata	Hlavní řečníci / účastníci diskuse z Evropského parlamentu
Schůze předsedů	Záhřeb, 19.–20. ledna 2020	I Priority chorvatského předsednictví Rady EU II Evropská unie, vnitrostátní parlamenty a COSAC v novém institucionálním funkčním období	Mairéad McGuinness, první místopředsedkyně Evropského parlamentu
Předsednická trojka COSAC	Videokonference, 20. května 2020	Příprava mimořádné schůze předsedů COSAC dne 16. června 2020	
Mimořádná schůze předsedů COSAC (nahrazení zrušeného plenárního zasedání konference COSAC)	Videokonference, 16. června 2020	I Společná evropská reakce na šíření koronavirové nákazy a dopady na víceletý finanční rámec na období 2021-2027 Konference o budoucnosti Evropy	Jan Olbrycht, poslanec EP, spoluzpravodaj pro VFR Mairéad McGuinness, první místopředsedkyně Evropského parlamentu
Neformální výměna názorů s hlavním vyjednavatelem Michelelem BARNIEREM	Videokonference, 26. června 2020	Aktuální stav jednání o dohodě o obchodu a spolupráci mezi EU a Spojeným královstvím	
Předsednická trojka COSAC	Videokonference, 13. července 2020	Příprava zasedání předsedů konference COSAC dne 14. září 2020	
Schůze předsedů	Videokonference, 14. září 2020	Zpráva německé spolkové vlády o priority německého předsednictví Řešení důsledků pandemie COVID-19 a získané zkušenosti	
Neformální výměna názorů s hlavním vyjednavatelem EU Michelelem BARNIEREM	Videokonference, 17. září 2020	Aktuální stav jednání o dohodě o obchodu a spolupráci mezi EU a Spojeným královstvím	

Neformální výměna názorů s místopředsedkyní Komise Věrou JOUROVOU a komisařem Didierem REYNDERSEM	Videokonference, 29. října 2020	První výroční zpráva Komise o právním státě	
Neformální výměna názorů s výkonnou místopředsedkyní Komise Margrethe VESTAGEROVOU	Videokonference, 23. listopadu 2020	Přezkum politik hospodářské soutěže, průmyslové strategie a digitální transformace	
Předsednická trojka COSAC	Videokonference, 27. listopadu 2020	Příprava virtuálního zasedání COSAC ve dnech 30. listopadu a 1. prosince 2020	
Virtuální zasedání COSAC (nahrazující zrušené plenární zasedání konference COSAC LXIV)	Videokonference, 30. listopadu a 1. prosince 2020	Restart transatlantických vztahů? II Ponaučení z koronavirové krize - spolupráce v EU v případě pandemie a zdravotní péče III Hodnocení německého předsednictví EU Budoucnost Evropské unie V. Úloha Evropy ve světě - odpovědné partnerství s Afrikou	

Podrobnější informace o pořadech jednání zasedání konference COSAC ve znění zveřejněném předsednictvími naleznete na internetových stránkách sítě IPEX: www.ipex.eu

PŘÍLOHA II – Meziparlamentní setkání výborů a meziparlamentní konference pořádané Evropským parlamentem v Bruselu v roce 2020

				Počet účastníků:			
Datum	Výbor EP	Událost		Parlamentsy členských států			EP
		Druh schůze	Název setkání	Členové	Parlamentsy	Komory	Členové
A 19. února 2020	ECON EMPL BUDG	Evropský parlamentní týden: • Konference o evropském semestru	Meziparlamentní konference o stabilitě, hospodářské koordinaci a správě v Evropské unii	111	28	34	Plénium – 1. den: 17 Plénium – 2. den: 12 Meziparl. setkání výborů ECON: 12 Meziparl. setkání výborů BUDG: 7 Meziparl. setkání výborů EMPL: 30
28.-29. září 2020	LIBE	Skupina pro společnou parlamentní kontrolu Evropolu	Skupina pro společnou parlamentní kontrolu Evropolu	72	25	36	Fyzická přítomnost: 6 Dálkové spojení: 9
27. října 2020	JURI	Meziparlamentní setkání výborů	Zdokonalení tvorby právních předpisů z digitálního hlediska	38	26	27	Fyzická přítomnost: 3 Dálkové spojení: 4
10. listopadu 2020	LIBE	Meziparlamentní setkání výborů	První výroční zpráva Komise o právním státě a úloha vnitrostátních parlamentů	51	23	31	Fyzická přítomnost: 2 Dálkové spojení: 18
19. listopadu 2020	LIBE DEVE	Meziparlamentní konference na vysoké úrovni	migraci a azyl v Evropě;	71	24	32	Fyzická přítomnost: 4 Dálkové spojení: 40
1. prosince 2020	LIBE	Meziparlamentní setkání výborů	Hodnocení činnosti Eurojustu	46	26	32	Fyzická přítomnost: 3 Dálkové spojení: 20
2. prosince 2020	AFET	Meziparlamentní setkání výborů	západní Balkán“, 25 let po Daytonských dohodách Jednotná reakce EU na podporu demokratických změn v Bělorusku	56	26	32	Fyzická přítomnost: 4 Dálkové spojení: 45
Celkový počet účastníků				445			236

PŘÍLOHA III – Návštěvy vnitrostátních parlamentů EU v Evropském parlamentu v roce 2020 (včetně videokonferencí zprostředkovaných ředitelstvím)

Datum (data)	Země a komora	Návštěvník	S kým se návštěva v EP setkala	Druh návštěvy	Počet zúčastněných poslanců	Počet zúčastněných zaměstnanců
08-09 /01/ 2020	SPOJENÉ KRÁLOVSTVÍ – House of Commons	zaměstnanci	Poslanec EP NETHSINGA, zaměstnanci EP	Zaměstnanci	0	13
20/01/2020	NIZOZEMSKO – Tweede Kamer	Stálý výbor pro sociální věci a zaměstnanost	Poslanec EP Jongerius, poslanec EP Lenaers, poslanec Van Sparrentak	Poslanci	5	6
21/01/2020	FRANCIE – Assemblée Nationale	poslanec Crouzet	Poslanec EP Decerle	Poslanci	1	2
22-23/01/2020	SPOJENÉ KRÁLOVSTVÍ – House of Commons	Zaměstnanci	zaměstnanci EP	Zaměstnanci	0	13
22/01/2020	FRANCIE – Assemblée Nationale	poslanci Gouttefarde a de Ganay	Předsedkyně výboru JURI poslankyně EP Nethsingha	Poslanci	2	
23/01/2020	FRANCIE – Assemblée Nationale	poslanci Bono-Vandorme a Deprez-Audebert	Poslankyně EP Verheyenová, poslankyně EP Zverová	Poslanci	2	
28/01/2020	FRANCIE – Assemblée Nationale	poslanci Janvier a Pueyo	Předseda podvýboru SEDE, poslanec EP pan Loiseau	Poslanci	2	1
28-29/01/2020	SPOJENÉ KRÁLOVSTVÍ – House of Commons	Zaměstnanci	Předseda podvýboru SEDE, poslanec EP Loiseau, poslanec EP Hannan, poslanec EP In't Veld	Zaměstnanci	0	10
29/01/2020	FRANCIE – Assemblée Nationale	Vichnievsky a Gosselin	Poslanec EP Didier	Poslanci	2	1
04/02/2020	NĚMECKO – Bundestag	výbor pro záležitosti EU	Místopředseda EP Wieland, poslanec Simon, poslanec EP BISCHOFF, poslanec EP Freund, Beer, poslanec EP Scholz, poslanec Beck	Poslanci	29	9
05-06/02/2020	NORSKO – Storting	Návštěva poslanců Parlamentu	Poslanec EP Auken, Federley, poslanec EP Schaldemose, poslanec EP Kohut, poslanec Danielsson	Poslanci	12	3

06/02/2020	FINSKO – Eduskunta	Výbor pro zahraniční věci	Poslanci výboru AFET	Poslanci	8	1
11-13/02/2020	FINSKO – Eduskunta	poslanec Kärnä	Poslankyně EP Kumpula-Natrin, poslankyně EP Pekkarinenová	Poslanci	1	1
17/02/2020	NIZOZEMSKO – Tweede Kamer	Stálý výbor pro spravedlnost a bezpečnost	Poslanec EP Azmani, poslanec EP In't Veld, poslanec EP Lenaers, poslanec EP Sippel	Poslanci	4	4
17/02/2020	Rumunsko - Camera Deputatilor	předseda	Předseda Sassoli	Přednášející	1	4
20/02/2020	FRANCIE – Assemblée Nationale	poslanec Degois	Předseda výboru ENVI, poslanec EP pan Canfin	Poslanci	1	2
02-03/03/2020	FINSKO – Eduskunta	studijní návštěva poslanců Parlamentu	Poslanec EP Katainen, poslanec Heinäluoma, poslanec Hakkarainen, poslanec EP Torvalds, poslanec Hautala a zaměstnanci EP	Poslanci	10	7
20/11/2020	Řecko - řecký parlament	předseda Výboru pro národní obranu a zahraniční věci (videokonference)	Předseda podvýboru SEDE, poslanec EP pan Loiseau	Poslanci	1	
01/12/2020	Řecko - řecký parlament	předseda Výboru pro národní obranu a zahraniční věci (videokonference)	Předseda výboru AFET, poslanec EP McAllister	Poslanci	1	
15/12/2020	Portugalsko - Assembleia da República	předseda výboru pro záležitosti EU (videokonference)	Místopředsedkyně poslankyně EP paní Metsola	Poslanci	1	
23/12/2020	Polsko - Senat	předseda výboru pro záležitosti EU (videokonference)	Místopředsedkyně poslankyně EP paní Metsola	Poslanci	1	
16/12/2020	Litva - Seimas	předseda Výboru pro zahraniční věci (videokonference)	Předseda výboru AFET, poslanec EP McAllister	Poslanci	1	

PŘÍLOHA IV – Údaje mechanismu včasného varování

Výbor pro právní záležitosti, který se zabývá otázkami souvisejícími s dodržováním zásady subsidiarity v rámci Evropského parlamentu, podal následující definice dokumentů předkládaných vnitrostátními parlamenty:

- „**Odůvodněná stanoviska**“ jsou sdělení, která poukazují na to, že určitý návrh legislativního aktu není v souladu se zásadou subsidiarity, a která jsou v osmítýdenní lhůtě uvedené v článku 6 protokolu č. 2 Lisabonské smlouvy předložena Evropskému parlamentu.
- „**Příspěvky**“ se rozumí veškerá další sdělení, která nesplňují výše uvedená kritéria odůvodněného stanoviska.

Příspěvky obdržené od vnitrostátních parlamentů v roce 2020			
		Odůvodněná stanoviska	Příspěvky
Členský stát	Parlament/komora	2020	2020
Rakousko	Národní rada	0	0
Rakousko	Spolková rada	1	1
Belgie	Chambre des Représentants	0	0
Belgie	Sénat	0	0
Bulharsko	Narodno Sabranie	0	0
Chorvatsko	Hrvatski Sabor	0	0
Kypr	Vouli ton Antiprosópon	0	0
Česko	Poslanecká sněmovna	1	3
Česko	Senát	0	7
Dánsko	Folketinget	1	0
Estonsko	Riigikogu	0	0
Finsko	Eduskunta	0	0
Francie	Assemblée nationale	0	8
Francie	Sénat	1	1
Německo	Spolkový sněm	0	0
Německo	Spolková rada	0	5
Řecko	Vouli ton Ellinon	0	4
Maďarsko	Országgyűlés	5	0
Irsko	Houses of the Oireachtas	0	0
Itálie	Kamera dei Deputati	0	8
Itálie	Senato	0	5
Litva	Seimas	0	0
Lucembursko	Výbor stálých zástupců	0	0
Lotyšsko	Saeima	0	0
Malta	Kamra tar-Rappreżentanti	1	0
Nizozemsko	Tweede Kamerová	0	0
Nizozemsko	Eerste Kamerová	1	1
Polsko	Sejmu	0	0
Polsko	Senat	0	1

Portugalsko	Assembleia da República	0	26
Rumunsko	Kamera Deputaților	0	0
Rumunsko	Senat	0	8
Španělsko	Congreso/Senado	0	32
Švédsko	Riksdagen	2	0
Slovinsko	Državni Zbor	0	0
Slovinsko	Državni Svet	0	0
Slovensko	Národní rada	0	1
Spojené království	Dolní sněmovna	0	0
Spojené království	Sněmovna lordů	0	0
CELKEM		13	111

PŘÍLOHA V – Příspěvky podané na základě protokolu č. 1 – neformální politický dialog

V této tabulce jsou uvedeny dokumenty vnitrostátních parlamentů EU zaslané v reakci na návrhy legislativních aktů, které spadají do výlučné pravomoci EU, a na nelegislativní dokumenty všeho druhu, např. zelené/bílé knihy či sdělení Evropské komise, na něž se vztahuje protokol č. 1 SFEU.

Připomínky obdržené od vnitrostátních parlamentů v roce 2020		
Členský stát	Parlament/komora	Příspěvky
Česká republika	Česká republika	26
Rumunsko	RO Senát	24
Rumunsko	RO – Poslanecká sněmovna	23
Česká republika	Poslanecká sněmovna	19
Francie	FR Sénat	17
Německo	De Bundesrat	17
Itálie	IT – Camera dei Diputati	15
Portugalsko	PT – portugalský parlament	12
Nizozemsko	NL – Nizozemská horní komora (Eerste Kamer)	7
Francie	FR – Národní shromáždění	5
Německo	De Bundestag	3
Litva	LT Seimas	3
Rakousko	Státní rada	2
Belgie	BE Sénat/Senaat	2
Polsko	PL Sejm	2
Chorvatsko	HR – chorvatský parlament	1
Dánsko	DK Folketing	1
CELKEM		179

PŘÍLOHA VI – Evropské centrum pro parlamentní výzkum a dokumentaci (ECPRD)

A. Témata, která politické orgány a správní útvary Evropského parlamentu konzultovaly se sítí ECPRD v roce 2020 prostřednictvím komparativních žádostí:

- Provádění nařízení Dublin III
- Ústavní požadavky stanovené v členských státech ke schválení změn aktu o evropských volbách (článek 224 SFEU)
- Zapojení parlamentů členských států do činností v oblasti budování kapacit v zemích západního Balkánu, Moldavsku, Gruzii, Ukrajině a Tunisku
- Cestovní výdaje poslanců - osobní průkaz pro taxislužbu ve španělské komoře
- Administrativní pomoc výborům odpovědným za rozpočtové záležitosti
- Překážky volného pohybu rodin duhových
- Dotazník o účinnosti sítě ECPRD
- Možnost předkládat petice nebo žádosti Parlamentu ve znakové řeči
- Politiky v oblasti zdravotního postižení ve vnitrostátních parlamentech
- Provádění požadavků EU na výměnu daňových informací
- Iniciativy zaměřené na pozornost v rámci vnitrostátních parlamentů
- Finanční řízení skupinových návštěv vnitrostátních parlamentů

B. Evropský parlament zodpověděl žádosti podané do sítě ECPRD jinými parlamenty, které se týkaly těchto témat:

- Elektronické hlasování v praxi
- Osoby zastávající politické/veřejné funkce: účast v tajných organizacích
- Právo sexuálních menšin na rodičovskou dovolenou
- Přidělení řečnické doby na plenárních zasedáních
- Systém řízení akcí
- Používání YouTube v Parlamentu
- Odstoupení poslanců Parlamentu
- Finanční autonomie parlamentů
- Dodržování fiskálních pravidel
- Přísahy a symbolické akce
- Preventivní opatření přijatá v prostorách Parlamentu s cílem zabránit možnému šíření onemocnění COVID-19
- Interjekce v zápisech
- Přepis zápisů z plenárních zasedání a parlamentních výborů
- Proces redakce veřejně dostupných výzkumných publikací
- Distanční zasedání a hlasování
- Používání řešení sporů mezi řečí a textem
- Další opatření přijatá v prostorách Parlamentu s cílem zabránit šíření onemocnění COVID-19
- Úprava parlamentní činnosti v reakci na šíření onemocnění COVID-19
- Účast poslanců v Parlamentu - pravidla, záznamy a sankce v případě neúčasti
- Vystoupení předsedy/předsedy na začátku vystoupení v parlamentu

- COVID-19: IT podpora pro parlamenty
- Změny jednacího řádu v souvislosti s rozšířením onemocnění COVID-19
- COVID-19: preventivní ustanovení týkající se parlamentní práce/zaměstnanců
- Dezinfekční postupy pro přepravu vozidel přepravujících zboží k celnímu řízení
- Parlamentní kluby, volební prahy a předvolební koalice
- Právní režimy týkající se zdravotní krize v Evropě
- Podpora kultury a omezení na středních školách v důsledku epidemie koronaviru
- Služby napomáhající filmování a vysílání
- Poskytování zdravotnických záchranných služeb Parlamentu
- Testování poslanců a parlamentních pracovníků v souvislosti s COVID-19
- Organizace tlumočení během mezinárodních/vícejazyčných videokonferencí
- Parlamentní knihovny – používání tištěných dokumentů a digitálních služeb
- Genderová analýza rozpočtu Parlamentu
- Zveřejnění informací o aktivech poslanců na internetu
- Parlamentní činnost v období COVID-19
- Standardy a metodika pro průzkum veřejného mínění během volebních období
- Regulační poplatky za přírodní zdroje
- Změny volebních právních předpisů v důsledku pandemie COVID-19
- Zákon o audiovizuálních sdělovacích prostředcích
- Preventivní opatření v souvislosti s onemocněním COVID-19 a parlamentní schůze
- Zveřejňování podvodů v potravinářství a falšování potravin
- Dopad pandemie COVID-19 na orgány na nižší než celostátní úrovni (samosprávné regiony, obce atd.)
- Digitalizace parlamentních procesů a příslušného technického vybavení
- Audiovizuální záznamy výslechů
- Darování lidských orgánů a tkání a jejich transplantace
- Střet zájmů zástupců místních samospráv
- Úřední ověření profilů poslanců nebo politických skupin na sociálních médiích
- Sankce, které mají parlamenty k dispozici pro poslance Parlamentu
- Pravomoci vyšetřovacích parlamentních výborů a pohrdání
- Vládní politiky týkající se uprchlíků a vnitřně vysídlených osob v jejich regionu původu od roku 2017
- Právní předpisy a praxe týkající se váhavosti vůči očkování
- Zdravotní cestovní ruch
- Archivy – ubytování a doručování
- Roušky v parlamentu - poslanci, zaměstnanci a návštěvníci
- Prodej alkoholu na internetu
- Orgány zřízené parlamenty
- Režimy občanské iniciativy, včetně otázek práv duševního vlastnictví
- Postavení poslanců Parlamentu
- Zaškolení a orientace nových zaměstnanců v parlamentních knihovnách a výzkumných službách
- Plenární zasedání a parlamentní činnost během pandemie COVID-19
- Trestní opatření – cizí státní příslušníci, děti a neimputovatelné osoby
- Práce na dálku pro zaměstnance Parlamentu

- Výzkumné vztahy s neparlamentními výzkumnými subjekty
- Pravidla pro kácení a těžbu dřeva
- Přístup do plenárního sálu
- Opuštěné zemědělské půdy
- Regulace hladiny hluku v souvislosti s náboženskými budovami
- Právní požadavky na výkon právní činnosti
- Stav opatření proti COVID-19 v parlamentech
- Systémy přidělování a správy dokumentů pro správu žádostí určených výzkumné službě
- Telefonie pro poslance Parlamentu
- Posouzení dopadu na rovnost žen a mužů v parlamentní dokumentaci
- Rozsah nedotknutelnosti Parlamentu - poslední vývoj
- Postup pro přeběhlíky
- Cíle udržitelného rozvoje a Parlament
- Zdroje IT pro poslance
- Interní postupy v parlamentní správě týkající se poskytování osobních informací poslanců sdělovacím prostředkům
- Lidské zdroje a služby poskytované v parlamentních výzkumných odděleních
- Předkládání legislativních návrhů v Parlamentu
- Nezávislí kandidáti a jejich právo soutěžit ve vybraných typech voleb
- Lidské zdroje a služby poskytované v parlamentních výzkumných odděleních

C. Semináře a statutární schůze centra ECPRD v roce 2020

SEMINÁŘE		
Webinář „Parlamentní výsada a obecné nařízení o ochraně osobních údajů“ (oblast zájmu: Parlamentní praxe a postup“	Vídeň (on-line)	15. června 2020
Webinář „Parlamenty a ústavní právo - parlamenty a ústavní soudy“ (oblast zájmu: Parlamentní praxe a postup“	Vídeň (on-line)	12.-13. listopadu 2020
Webinář „Parlamentní výzkum v krizovém režimu: koronavirus, zpětná vazba, změna“ (oblast zájmu: knihovny, výzkumné služby a archivy)	Brusel, Evropský parlament (on-line)	12.-13. listopadu 2020
STATUTÁRNÍ SCHŮZE		
Virtuální schůze výkonného výboru	Štrasburk, PACE (on-line)	26. května 2020
Virtuální schůze výkonného výboru	Štrasburk, PACE (on-line)	1. července 2020
Virtuální schůze výkonného výboru	Helsinky, Eduskunta (on-line)	25. září 2020
Virtuální výroční konference korespondentů	Skopje, Sobranie (on-line)	22. října 2020

Glosář termínů a zkratek

AFCO: Výbor pro ústavní záležitosti, Evropský parlament.

AFET: Výbor pro zahraniční věci, Evropský parlament.

BUDG: Rozpočtový výbor, Evropský parlament.

CORCOM: Adresář odpovídajících výborů. Zdroj informací o výborech vnitrostátních parlamentů odpovídajících výborům Evropského parlamentu. Poskytuje informace o různých sekretariátech výborů vnitrostátních parlamentů členských států EU a o Evropském parlamentu.

COSAC: Konference parlamentních výborů pro evropské záležitosti. Konference poslanců Evropského parlamentu a poslanců vnitrostátních parlamentů z parlamentních výborů odpovědných za záležitosti Evropské unie založená na Smlouvě.

BAR COSAC: Pololetní zpráva COSAC. Rozšířený dokument na základě dotazníku zasláného všem vnitrostátním parlamentům členských států EU a Evropskému parlamentu o aktuálních otázkách týkajících se záležitostí EU.

DEVE: Výbor pro rozvoj, Evropský parlament.

GŘ EXPO: Generální ředitelství pro vnější politiky Unie, sekretariát Evropského parlamentu.

Frontex: Evropská pohraniční a pobřežní stráž.

ECPRD: Evropské středisko pro parlamentní výzkum a dokumentaci. Síť pro výměnu informací pro správní orgány parlamentů v Evropě fungující na základě komparativních požadavků.

ECON: Hospodářský a měnový výbor, Evropský parlament.

EMPL: Výbor pro zaměstnanost a sociální věci, Evropský parlament.

EP: Evropský parlament.

EPW: Evropský parlamentní týden: Meziparlamentní konference o stabilitě, hospodářské koordinaci a správě v Evropské unii Společně tvoří Evropský parlamentní týden (EPW), na němž se setkávají poslanci z celé EU, aby diskutovali o hospodářských, rozpočtových a sociálních otázkách.

Eurojust: Agentura Evropské unie pro justiční spolupráci v trestních věcech.

Europol: policejní orgán Evropské unie.

EUSC: Konference předsedů parlamentů Evropské unie. Výroční schůze předsedů parlamentů členských států EU, kterou uspořádal Parlament předchozího podzimního předsednictví Rady EU.

EWS: Systém včasného varování: Mechanismus přezkumu stanovený v Protokolu č. 2 ke Smlouvám o používání zásad subsidiarity a proporcionality. Stanoví, že vnitrostátní parlamenty zašlou předsedům orgánů odůvodněné stanovisko.

ICM: Meziparlamentní setkání výborů Schůze spolupořádané sekretariáty výborů a oddělení pro legislativní dialog ředitelství pro vztahy s vnitrostátními parlamenty Evropského parlamentu. Meziparlamentní setkání výborů fungují jako fórum pro dialog mezi poslanci vnitrostátních parlamentů a poslanci EP.

IPC SZBP/SBOP: Meziparlamentní konference pro společnou zahraniční a bezpečnostní politiku a společnou bezpečnostní a obrannou politiku. Meziparlamentní platforma pro diskusi o zahraniční, bezpečnostní a obranné politice EU. Dvakrát ročně pořádá parlament členského státu EU, který předsedá Radě EU, v úzké spolupráci s Evropským parlamentem.

IPD: Neformální politický dialog. Příspěvky vnitrostátních parlamentů EU podle protokolu č. 1 připojeného ke Smlouvám, které se vyjadřují k legislativním spisům spadajícím do výlučné pravomoci EU, jakož i k nelegislativním dokumentům, jako jsou bílé knihy nebo sdělení Evropské komise.

IPEX: Výměna informací mezi parlamenty EU. Platforma pro vzájemnou výměnu dokumentů a informací souvisejících s EU mezi vnitrostátními parlamenty a Evropským parlamentem.

JPSG: Skupina pro společnou parlamentní kontrolu Europolu. Meziparlamentní kontrolní skupina, která zajišťuje plnou odpovědnost a transparentnost Europolu. Skupina pro společnou parlamentní kontrolu pořádá dvě schůze ročně: jeden v parlamentu země, která předsedá Radě EU, a jeden v Evropském parlamentu.

JURI: Výbor pro právní záležitosti, Evropský parlament.

LIBE: Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci, Evropský parlament.

VFR: Víceletý finanční rámec. Sedmiletý rámec upravující roční rozpočet Evropské unie.

PESCO: Stálá strukturovaná spolupráce v oblasti bezpečnostní a obranné politiky zřízená rozhodnutím Rady ze dne 11. prosince 2017 s 25 členskými státy. Nabízí právní rámec pro společné plánování, rozvoj a investice do společných projektů v oblasti schopností a pro posílení operační připravenosti a příspěví ozbrojených sil.

PPSP: Program na podporu parlamentu státu zastávajícího předsednictví Individuálně uzpůsobený program pro organizaci parlamentního rozměru nadcházejících předsednictví členských států EU a pro sdílení osvědčených postupů s jejich parlamenty.

Spotlight: Publikace týkající se shrnutí parlamentních postupů nebo praxe a založené na odpovědích na žádosti zaslané síti ECPRD.

SEU: Smlouva o Evropské unii.

SFEU: Smlouva o fungování Evropské unie.

VNITROSTÁTNÍ PARLAMENTY ČLENSKÝCH STÁTŮ EU

Prosinec 2020



přímé volby



nepřímé volby / jmenování / jiné

 Belgique/België/ Belgien BELGIE Kamer van volksvertegenwoordigers/ Chambre des représentants/ Abgeordnetenammer 150  Senaat/ Sénat/ Senat 60 	 България BULHARSKO Народно събрание (Narodno sabranie) 240 	 Česká republika ČESKÁ REPUBLIKA Poslanecká sněmovna 200  Senát 81 	 Danmark DANSKO Folketinget 179 
 Deutschland NĚMECKO Deutscher Bundestag 709  Bundesrat 69 	 Eesti ESTONSKO Riigikogu 101 	 Éire/Ireland IRSKO Dáil Éireann 160  Seanad Éireann 60 	 Ελλάδα ŘECKO Βουλή των Ελλήνων (Vouli ton Ellinon) 300 
 España ŠPANĚLSKO Congreso de los Diputados 350  Senado 208  57 	 France FRANCIE Assemblée nationale 577  Sénat 348 	 Hrvatska CHORVATSKO Hrvatski sabor 151 	 Italia ITÁLIE Camera dei Deputati 629  Senato della Repubblica 315  6 
 Κύπρος KYPR Βουλή των Αντιπροσώπων (Vouli ton Antiprosopon) 56 	 Latvija LOTYŠSKO Saeima 100 	 Lietuva LITVA Seimas 141 	 Luxembourg LUCSEMBURSKO Chambre des Députés 60 
 Magyarország MAĎARSKO Országgyűlés 199 	 Malta MALTA Il-Kamra Tad-Deputati 67 	 Nederland NIZOZEMSKO Tweede Kamer 150  Eerste Kamer 75 	 Österreich RAKOUSKO Nationalrat 183  Bundesrat 61 
 Polska POLSKO Sejm 460  Senat 100 	 Portugal PORTUGALSKO Assembleia da República 230 	 România RUMUNSKO Camera Deputatilor 330  Senat 136 	 Slovenija SLOVINSKO Državni zbor 90  Državni svet 40 
 Slovensko SLOVENSKO Národná Rada 150 	 Suomi/ Finland FINSKO Eduskunta 200 	 Sverige ŠVÉDSKO Riksdagen 349 	



RELNATPARL@EP.EUROPA.EU
WWW.EUROPARL.EUROPA.EU/RELNATPARL/EN/HOME.HTML

